# IL REPORT ANALITICO

# *DIMENSIONE SOCIALE*

***Una delle strade per opporsi alla miniaturizzazione degli esseri umani, ... potrebbe essere aprirsi alla possibilità di un mondo capace di superare la memoria del suo tormentato passato e vincere le insicurezze del suo difficile presente. Quando avevo undici anni, riuscii a fare poco per Kader Mia, mentre giaceva sanguinante sulle mie ginocchia, ma immagino un altro universo, non così lontano da essere irraggiungibile, in cui lui e io potremo affermare insieme le nostre tante identità comuni (anche se i solitaristi ululeranno minacciosi al cancello). Non dobbiamo mai permettere che la nostra mente sia divisa in due da un orizzonte.*** **Amartya K. Sen economista indiano Premio Nobel per l'economia 1933 – vivente**

## 1 Servizi Sanitari e Servizi Sociali

***In questa sezione si fa riferimento alle Strutture ed ai Servizi Sociali e Sanitari presenti nel territorio dei Comuni di Copparo, Berra, Jolanda di Savoia, Tresigallo, Formignana e Ro.***

### 1.1 Servizi Sanitari

**N. addetti Servizi Sanitari**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Ospedale | 187 | 194 | 216 | 183 | 179 |
| Servizio Sanitario territoriale | 160 | 165 | 126 | 143 | 153 |
| **Totale** | **347** | **359** | **342** | **326** | **332** |

I Servizi Sanitari ubicati nel Comune di Copparo servono l'intero territorio dell'Associazione dei Comuni del copparese e non soltanto il bacino comunale.
Anche il numero di addetti è riferito all'intero Distretto copparese dell'Azienda U.S.L. di Ferrara.

**Spesa in Servizi Sanitari – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Servizio Sanitario | 35.771([1]) | 13.941([2]) | 13.891([2]) | 13.537([2]) | 14.427([2]) |

([1]) Dato non definitivo
([2]) Solo costi Ospedale Copparo e RSA Tresigallo: non disponibili i costi dei servizi territoriali riguardanti solo il comprensorio copparese dell'Azienda USL.

**N. utenti assistiti**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| R.S.A. - Tresigallo | 109 | 104 | 149 | 163 | 169 |
| Ospedale - Copparo | 1.589 | 1.603 | 1.565 | 1.452 | 1.560 |
| Day Hospital - Copparo | 991 | 1.114 | *842 | *712 | *897 |
| **Totale** | **2.689** | **2.821** | **2.556** | **2.327** | **2.626** |

* attività ridotta, poiché molti interventi vengono eseguiti in ambulatorio

All'interno dell'ex ospedale di Tresigallo è operativa una Residenza Sanitaria Assistita (R.S.A.) per complessivi 40 posti letto.

**N. posti letto ospedalieri**

| | |
|---|---|
| *Medicina* | *26* |
| *Chirurgia* | *10* |
| *Lungodegenza* | *30* |
| Totale acuti | 66 |
| Day Hospital | 28 |
| **Totale** | **94** |

## 1.2 Servizi Sociali – Azienda Speciale Servizi alla Persona

L'Azienda Speciale Servizi alla Persona (A.S.S.P.) dei Comuni di Copparo, Berra, Jolanda di Savoia, Tresigallo, Formignana e Ro, ha avviato la propria attività a partire dal primo gennaio 2008, collocandosi in un contesto caratterizzato dalla forte volontà politica dei sei Comuni dell'ex Mandamento di gestire assieme le competenze istituzionali nel settore socio-assistenziale. L'Azienda assicura interventi sociali alle persone, residenti nei Comuni soci, che si trovano in situazione di bisogno individuale e familiare. Il Servizio Sociale dell' ASSP si occupa della messa in opera delle politiche sociali del territorio, programmate e finanziate negli anni con l'attivazione di servizi articolati e con attività di supporto a valenza territoriale, semi residenziale e residenziale.
Al fine di rendicontare in maniera trasparente l'operato dell' ASSP, è in via di predisposizione il Bilancio Sociale per l'anno 2008.

### Attività territoriale e residenziale - *Dati riferiti al territorio dell'Associazione dei Comuni*

**N. addetti Servizi alla Persona**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Personale A.S.S.P. | | | | | 32 |
| Personale comunale | 28 | 27 | 26 | 23 | - |
| Personale servizi in appalto | 95 | 96 | 98 | 97 | 98 |
| Personale AUSL comandato al Servizio Sociale | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| **Totale** | **124** | **124** | **125** | **121** | **131** |

Il personale serve l'intero territorio dell'Associazione dei Comuni del copparese e non soltanto il bacino comunale.

**Spesa in Servizi alla Persona – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| A.S.S.P. | 6.262 | 6.628 | 6.749 | 7.272 | 7.696 |
| Quota spesa per A.S.S.P. a carico dei Comuni | 1.768 | 1.883 | 1.883 | 1.883 | 1.883 |

Il significativo incremento di risorse è dovuto al finanziamento del Fondo Regionale per la Non Autosufficienza.

**N. utenti assistiti**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Territorio | 1.666 | 1.683 | 1.756 | 1.895 | 2.055 |
| *di cui - Servizio Assistenza Anziani* | *968* | *928* | *954* | *1.075* | *1.030* |
| *- Servizio Assistenza Domiciliare* | *116* | *128* | *120* | *129* | *178* |
| *- Minori* | *422* | *450* | *494* | *516* | *577* |
| *- Adulti* | *160* | *177* | *188* | *175* | *270* |
| Casa Protetta - Copparo + Centro diurno | 110 | 105 | 99 | 100 | 116 |
| Casa Protetta - Tresigallo + Centro diurno | 73 | 76 | 85 | 72 | 77 |
| Centro Residenziale per handicappati - Jolanda di Savoia | 16 | 19 | 24 | 26 | 22 |
| **Totale** | **1.865** | **1.883** | **1.964** | **2.093** | **2.270** |

Nel 2008 si osserva un significativo aumento delle persone assistite, in particolare per il settore minori e adulti.

Presso il centro Residenziale per handicap adulto "O. Boschetti" di Jolanda di Savoia, nel 2006 è stato istituito un punto di sollievo-emergenza, usufruito da n. 5 persone e da n. 3 persone nel 2007 e nel 2008.

Nel 2007 è stato attivato a Copparo lo sportello *Informa Handicap*, un punto informativo e di ascolto nato grazie ad una convenzione tra i Comuni di Copparo, Ferrara, l'A.I.A.S. (Associazione Italiana Assistenza Spastici), la Cooperativa Integrazione e Lavoro e la Fondazione Casa Viva.

**Corsi di formazione per OSF (Operatore Socio Familiare)**

| | a.s. 2004/2005 | a.s. 2005/2006 | a.s. 2006/2007 | a.s. 2007/2008 | a.s. 2008/2009 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. persone frequentanti | 29 | 19 | 15 | 18 | 18 |
| *di cui - italiane* | *26* | *17* | *13* | *12* | *15* |
| *- straniere* | *3* | *2* | *2* | *6* | *3* |

I corsi sono organizzati in collaborazione con la Fondazione CFP C.E.S.T.A.

**Telesalvalavita Beghelli**

E' un sistema elettronico che utilizza la linea telefonica per interventi di telesorveglianza, telecompagnia e telesoccorso. In casa di emergenza attiva il 118.

**Impianti attivi**

| Comuni | dic. 2004 | dic. 2005 | dic. 2006 | dic. 2007 | dic. 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Copparo | 14 | 7 | 7 | 6 | 5 |
| Berra | 3 | 0 | 2 | 3 | 4 |
| Jolanda di Savoia | 3 | 1 | 1 | 2 | 1 |
| Tresigallo | 6 | 5 | 4 | 2 | 3 |
| Formignana | 4 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Ro | 5 | 5 | 4 | 8 | 7 |
| **Totale** | **35** | **19** | **19** | **21** | **20** |

Il Servizio, gratuito fino al 2004, dal 1/1/2005 è a pagamento, erogato in base alle condizioni economiche. Sono aumentate le richieste degli impianti, anche se il servizio è a pagamento, a sostegno del fatto che le politiche domiciliari trovano un favorevole riscontro presso le famiglie.

**Area immigrazione**

Il Servizio Sociale ha attivato a livello dei 6 Comuni diverse progettualità per favorire l'integrazione dei cittadini stranieri, in particolare:

**Assistenza economica per cittadini stranieri**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. nuclei | 31 | 35 | 41 | 52 | 73 |
| N. minori | 93 | 99 | 100 | 239 | 185 |
| N. interventi | 88 | 80 | 104 | 130 | 167 |
| Totale impegno in euro | 23.362 | 21.000 | 39.130 | 29.973 | 38.344 |

**Sportello Immigrazione**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. utenti | 110 | 183 | 206 | 175 | 150 |

Lo Sportello per l'Immigrazione offre orientamento e accompagnamento ai servizi del territorio, mediazione linguistica (Arabo e Russo) e assistenza alle procedure relative ai titoli di soggiorno.

## Attività territoriale e residenziale - *Dati riferiti ai soli residenti nel Comune di Copparo.*

**N. domande presentate e accolte per i Servizi territoriali**

| | 2004 | | 2005 | | 2006 | | 2007 | | 2008 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Servizi terr.** | **domande pres.** | **domande accolte** | **domande pres.** | **domande accolte** | **domande pres.** | **domande accolte** | **domande pres.** | **domande accolte** | **domande pres.** | **domande accolte** |
| Minori | 174 | 144 | 197 | 157 | 154 | 120 | 149 | 132 | 332 | 300 |
| Adulti | 86 | 78 | 108 | 88 | 120 | 98 | 112 | 87 | 110 | 90 |
| Anziani | 94 | 87 | 94 | 93 | 81 | 80 | 126 | 122 | 203 | 141 |
| **Totale** | **354** | **309** | **399** | **338** | **355** | **298** | **387** | **341** | **645** | **531** |

Più dell'80% delle domande presentate trovano risposta, anche perché rappresentano l'atto finale di un percorso di valutazione tecnica fatta dagli operatori che consente una pianificazione appropriata degli interventi.

**Strutture Residenziali del Distretto**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Domande presentate per strutture residenziali | 68 | 64 | 81 | 144 | 202 |
| Accessi a strutture residenziali | 53 | 47 | 52 | 152 | 177 |
| N. posti in strutture protette | 175 | 175 | 175 | 175 | 175 |
| N. posti in centri diurni | 53 | 53 | 53 | 53 | 53 |

I dati si riferiscono alle Case Protette di Copparo e Tresigallo, alla RSA di Tresigallo e al Centro Residenziale Handicap di Jolanda di Savoia. Al 31/12/2007 le persone in lista d'attesa per le strutture Protette erano 47; al 31/12/2008 sono 110.

**N. utenti in carico per tipologia di servizio**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Minori | 151 | 180 | 209 | 181 | 208 |
| Adulti | 113 | 123 | 130 | 136 | 125 |
| Anziani | 251 | 245 | 241 | 312 | 435 |
| **Totale** | **515** | **548** | **580** | **629** | **768** |

**Costo per il Comune per tipologia di servizio – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Minori | 242 | 230 | 228 | 229 | 230 |
| Adulti | 225 | 224 | 230 | 230 | 217 |
| Anziani | 133 | 142 | 123 | 124 | 130 |
| **Totale** | **600** | **596** | **581** | **583** | **577** |

I servizi su base territoriale sono aumentati per quanto riguarda gli utenti, soprattutto nell'ambito dei minori, mentre si registra un lieve calo nei costi per il Comune, dovuto al sostegno del Fondo Regionale per la Non Autosufficienza.
Nei servizi territoriali sono comprese le spese per i seguenti servizi:

- Servizio di Assistenza Domiciliare e Assegno di cura per mantenere le persone presso il proprio domicilio il più a lungo possibile;
- Inserimenti lavorativi in borsa lavoro;
- Attività extrascolastiche ed estive per minori;
- Inserimento in comunità per minori;
- Affidi familiari per minori;
- Centri Diurni per anziani e persone diversamente abili;
- Ricoveri di sollievo adulti e anziani.

**Casa Protetta di Copparo**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. strutture | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| N. posti residenziali disponibili | 70 | 70 | 70 | 70 | 70 |
| N. posti diurni disponibili | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| N. utenti residenti a Copparo | 68 | 51 | 51 | 55 | 61 |
| Costo totale (migliaia di euro) | 2.108 | 2.044 | 2.132 | 2.205 | 2.194 |
| Entrate totali (migliaia di euro) | 1.795 | 1.939 | 2.051 | 2.097 | 2.303 |

I posti disponibili sono riferiti all'intera struttura, mentre il numero di utenti riguarda soltanto i residenti nel Comune di Copparo.
Prevista per il 2009 l'apertura della nuova struttura protetta per anziani a Copparo, nella quale ci saranno 10 posti letto in più.

La differenza tra il costo totale di gestione delle strutture e le entrate è a carico dei Comuni quale integrazione al costo retta per gli anziani che non sono in grado di coprirla integralmente.

**Assistenza Domiciliare**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. utenti | 52 | 57 | 52 | 51 | 68 |
| N. domande presentate | 18 | 24 | 18 | 23 | 27 |

# 2 Alloggi residenziali pubblici

**N. alloggi residenziali pubblici**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Alloggi del Comune | 115 | 115 | 228 | 228 | 228 |
| Alloggi ex IACP | 103 | 103 | - | - | - |
| **Totale** | **218** | **218** | **228** | **228** | **228** |

Dal 2006 i 103 alloggi ex IACP sono stati trasferiti in proprietà al Comune di Copparo; attraverso una convenzione la gestione è stata assegnata ad ACER.

# 3 Scolarizzazione

**Percentuale di studenti residenti scolarizzati nelle Scuole del territori comunale, sul tot. residenti in fascia di età**

| | a.s. 2004/05 | a.s. 2005/06 | a.s. 2006/07 | a.s. 2007/08 | a.s. 2008/09 |
|---|---|---|---|---|---|
| Nidi d'Infanzia comunali | 23 | 23 | 26 | 26 | 27 |
| Nidi d'Infanzia - Totale | 32 | 30 | 32 | 36 | 38 |
| Scuole dell'Infanzia comunali | 35 | 34 | 32 | 30 | 30 |
| Scuole dell'Infanzia - Totale | 92 | 95 | 93 | 93 | 89 |
| Scuole Elementari | 94 | 97 | 99 | 93 | 95 |
| Scuole Medie | 92 | 94 | 91 | 91 | 90 |

I dati non comprendono i residenti che frequentano scuole ubicate fuori dal territorio comunale.
I Nidi e le Scuole dell'Infanzia paritarie private si trovano a Copparo, Sabbioncello San Vittore e Ambrogio.

**Percentuale di studenti residenti scolarizzati nelle Scuole Medie Superiori della città di Ferrara, sul tot. residenti in fascia di età**

| | a.s. 2004/05 | a.s. 2005/06 | a.s. 2006/07 | a.s. 2007/08 | a.s. 2008/09 |
|---|---|---|---|---|---|
| Medie superiori | 93 | 100 | 92 | 91 | 85 |

# 4 Movimento demografico

**N. immigrati nel Comune di Copparo**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Immigrati | **488** | **397** | **432** | **450** | **432** |
| *di cui - Maschi* | *223* | *196* | *220* | *217* | *186* |
| *- Femmine* | *265* | *201* | *212* | *233* | *246* |

**Provenienza degli immigrati**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Provincia di Ferrara | 280 | 250 | 252 | 260 | 233 |
| Veneto | 43 | 32 | 44 | 26 | 26 |
| Altre località | 165 | 115 | 136 | 164 | 173 |
| **Totale** | **488** | **397** | **432** | **450** | **432** |

**Composizione per età degli immigrati**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| 0-18 anni | 64 | 52 | 71 | 48 | 65 |
| 19-40 anni | 252 | 200 | 212 | 230 | 207 |
| 41-60 anni | 106 | 100 | 97 | 122 | 99 |
| 61 anni e più | 66 | 45 | 52 | 50 | 61 |
| **Totale** | **488** | **397** | **432** | **450** | **432** |

**N. emigrati dal Comune di Copparo**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Emigrati | **399** | **389** | **432** | **357** | **392** |
| *di cui - Maschi* | *187* | *187* | *214* | *163* | *191* |
| *- Femmine* | *212* | *202* | *218* | *194* | *201* |

**Destinazione degli emigrati**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Provincia di Ferrara | 275 | 261 | 293 | 211 | 276 |
| Veneto | 42 | 36 | 39 | 45 | 33 |
| Altre località | 82 | 92 | 100 | 101 | 83 |
| **Totale** | **399** | **389** | **432** | **357** | **392** |

**Composizione per età degli emigrati**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| 0-18 anni | 43 | 47 | 45 | 42 | 49 |
| 19-40 anni | 230 | 192 | 227 | 177 | 212 |
| 41-60 anni | 77 | 85 | 92 | 78 | 74 |
| 61 anni e più | 49 | 65 | 68 | 60 | 57 |
| **Totale** | **399** | **389** | **432** | **357** | **392** |

**Movimento anagrafico della popolazione – Saldi demografici**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Popolazione residente al 31/12 | 17.859 | 17.735 | 17.611 | 17.584 | 17.474 |
| *Saldo naturale* | *- 106* | *- 132* | *- 124* | *- 120* | *-150* |
| *Saldo migratorio* | *89* | *8* | *0* | *93* | *40* |
| Saldo totale | - 17 | - 124 | - 124 | - 27 | -110 |

**Movimento demografico della popolazione – Tassi grezzi per 1000 abitanti**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Tasso di natalità | 6,5 | 6,1 | 6,2 | 6,3 | 6,1 |
| Tasso di mortalità | 12,4 | 13,6 | 13,3 | 13,1 | 14,7 |
| Tasso di immigrazione | 27,3 | 22,4 | 24.5 | 25,6 | 24,7 |
| Tasso di emigrazione | 22,3 | 21,9 | 24.5 | 20,3 | 22,4 |

**Cittadini stranieri residenti al 31 dicembre di ogni anno**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. residenti stranieri | 357 | 521 | 449 | 510 | 570 |
| % sul tot. popolazione resid. | 2,0 | 2,4 | 2,5 | 2,9 | 3,2 |

Pur restando ancora ridotta, la percentuale dei cittadini stranieri sul totale della popolazione residente, (nel 2008: 3,2%), sta aumentando progressivamente in questi anni. I principali paesi da cui provengono gli stranieri (con riferimento al 31/12/2008) sono: Marocco, Ucraina, Romania, Cina, Moldavia, Albania, Serbia.

# 5 Tasso di disoccupazione

Per quanto riguarda la disoccupazione, non esistono dati recenti e attendibili a livello comunale; le rilevazioni compiute dall'ISTAT, infatti, risultano significative solamente a livello provinciale.
I dati disponibili sono riferiti ai censimenti della popolazione effettuati nel 1991 e 2001.

**Occupazione**

**Situazione occupazionale nel Comune di Copparo**

| | ***1991*** | ***2001*** |
|---|---|---|
| % di persone in cerca di lavoro su Forza Lavoro | 11,4 | 5,1 |
| *di cui - Maschi* | *7,8* | *3,2* |
| *- Femmine* | *16,7* | *7,5* |

Fonte: ISTAT, 13° e 14° Censimento generale della popolazione 1991/2001 – Ferrara

# 6 Sicurezza

**N. denuncie a Carabinieri per microcriminalità**

| | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |
|---|---|---|---|---|---|
| Lesioni dolose, percosse, minacce, ingiurie | 40 | 53 | 44 | 53 | 62 |
| Furti | 199 | 206 | 211 | 214 | 176 |
| Ricettazione e rapine | 3 | 10 | 2 | 5 | 5 |
| Truffe e frodi informatiche | 25 | 28 | 37 | 25 | 10 |
| Incendi, danneggiamenti, danneggiamento seguito da incendio | 42 | 50 | 46 | 72 | 62 |
| **Totale** | **309** | **347** | **341** | **369** | **315** |

**N. incidenti stradali**

| | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |
|---|---|---|---|---|---|
| Incidenti stradali rilevati da Carabinieri e Polizia Stradale | **126** | **125** | **73** | **40** | **40** |
| *di cui - senza feriti* | *50* | *41* | *33* | *12* | *14* |
| *- con feriti* | *71* | *80* | *39* | *27* | *25* |
| *- mortali* | *5* | *4* | *1* | *1* | *1* |
| Incidenti stradali rilevati dalla Polizia Municipale | **42** | **32** | **34** | **35** | **36** |
| *di cui - senza feriti* | *33* | *15* | *16* | *19* | 20 |
| *- con feriti* | *9* | *17* | *18* | *16* | 16 |
| *- mortali* | *0* | *0* | *0* | *0* | |
| **Totale** | **168** | **157** | **107** | **75** | **76** |

**N. infortuni sul lavoro**

| | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |
|---|---|---|---|---|---|
| Infortuni | 379 | 445 | 383 | 405 | 357 |
| *di cui - con prognosi sup. ai 20 gg.* | *25* | *22* | *22* | *21* | 21 |

Nel dato degli infortuni sul lavoro sono compresi tutti gli infortuni avvenuti nel territorio comunale, compresi incidenti accaduti a chi si trovava a transitare, per motivi di lavoro, sul territorio comunale; sono compresi inoltre gli incidenti occorsi a studenti durante attività scolastiche (soprattutto attività sportive).

# 7 Iniziative culturali e per il tempo libero

## 7.1 Iniziative organizzate dal Comune

Le iniziative sono divise in due categorie:
- Quelle per cui non è possibile determinare il numero di partecipanti;
- Quelle per cui è possibile determinare il numero di partecipanti.

I partecipanti e le iniziative sono dettagliati nelle tabelle seguenti.

**Iniziative per le quali non è possibile stabilire il numero di partecipanti**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| **Iniziative** | • Settembre Copparese<br>• Palio<br>• Somebody to Love<br>• La Carnevalata copparese<br>• Carnevale a Coccanile<br>• Presepe vivente<br>• Conferenze Pro Loco<br>• Festa di Primavera<br>• Natale a Copparo<br>• Concerto di Natale<br>• 11 serate *Musichedestate*<br>• 3 domeniche *Museo & Bici*<br>• *Festa della solidarietà* a Brazzolo<br>• Fiere e sagre frazionali<br>• Fiera patronale copparese<br>• Bande Rumorose<br>• Scuola Bici Educazione<br>• Memorial V. Gregori<br>• Trofeo 8 Comuni<br>• Atletica Interr. Indoor<br>• Gran Premio Berco<br>• Attività V. Zamboni | • Settembre Copparese<br>• Palio<br>• La Carnevalata copparese<br>• Carnevale a Coccanile<br>• Presepe vivente<br>• Conferenze Pro Loco<br>• Festa di Primavera<br>• Natale a Copparo<br>• Concerto di Natale<br>• 10 serate *Musichedestate*<br>• 2 domeniche *Museo & Bici*<br>• *Festa della solidarietà* a Brazzolo<br>• Fiere e sagre frazionali<br>• Fiera patronale copparese<br>• Bande Rumorose<br>• Scuola Bici Educazione<br>• Memorial V. Gregori<br>• Trofeo 8 Comuni<br>• Atletica Interr. Indoor<br>• Gran Premio Berco<br>• Attività V. Zamboni | • Settembre Copparese<br>• Palio<br>• La Carnevalata copparese<br>• Carnevale a Coccanile<br>• Presepe vivente<br>• Conferenze Pro Loco<br>• Festa di Primavera<br>• Natale a Copparo<br>• Concerto di Natale<br>• *Festa della solidarietà* a Brazzolo<br>• Fiere e sagre frazionali<br>• Fiera patronale copparese<br>• Bande Rumorose<br>• Scuola Bici Educazione<br>• Memorial V. Gregori<br>• Trofeo 8 Comuni<br>• Atletica Interr. Indoor<br>• Gran Premio Berco<br>• Attività V. Zamboni | • Settembre Copparese<br>• Palio<br>• La Carnevalata copparese<br>• Presepe vivente<br>• Festa di Primavera<br>• Natale a Copparo<br>• Concerto di Natale<br>• 6 serate *Musichedestate*<br>• *Festa della solidarietà* a Brazzolo<br>• Fiere e sagre frazionali<br>• Fiera patronale copparese<br>• Bande Rumorose<br>• Scuola Bici Educazione<br>• Memorial V. Gregori<br>• Trofeo 8 Comuni<br>• Atletica Interr. Indoor<br>• Gran Premio Berco<br>• Attività V. Zamboni | • Settembre Copparese<br>• Palio<br>• La Carnevalata copparese<br>• Presepe vivente<br>• Festa di Primavera<br>• Natale a Copparo<br>• Concerto di Natale<br>• *Festa della solidarietà* a Brazzolo<br>• Fiere patronali e sagre frazionali<br>• Fiera patronale copparese<br>• 8 serate *Musichedestate*<br>• Memorial F. Bolognesi<br>• Bande Rumorose<br>• Scuola Bici Educazione<br>• Memorial V. Gregori<br>• Trofeo 8 Comuni<br>• Atletica Interregionale Indoor<br>• Gran Premio Berco<br>• Attività V. Zamboni<br>• Memorial L. Vezzelli |

**Iniziative organizzate dal Comune**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| **N. INIZIATIVE** | | | | | |
| Il Tesoro Verde (N. pomeriggi aperti dopo orario del Nido d'Infanzia) | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 |
| Iniziative per ragazzi (Teatro ragazzi, Torre dei bambini) | 39 | 36 | 28 | 31 | 39 |
| Teatro in Fattoria – N. spettacoli | | | 6 | 9 | 12 |
| Lezioni UTEF | 22 | 22 | 22 | 22 | 22 |
| Concerti | 5 | 11 | 13 | 29 | 32 |
| Pista del ghiaccio (N. giornate di apertura) | 58 | 58 | 58 | - | 37 |
| Mostre | - | - | - | 7 | 8 |
| **N. PARTECIPANTI** | | | | | |
| Il Tesoro Verde | 18 | 16 | 23 | 30 | 30 |
| Iniziative per ragazzi (Teatro ragazzi, Torre dei bambini) | 7.133 | 7.248 | 7.882 | 8.704 | 8.965 |
| *N. partecipante medio per evento* | *183* | *201* | *282* | *281* | *230* |
| Teatro in Fattoria | - | - | 963* | 1.250* | 2.161* |
| Lezioni UTEF | 130 | 131 | 131 | 125 | 110 |
| Concerti | 1.664 | 2.292 | 4.198 | 6.148 | 6.635 |
| Pista del ghiaccio | 5.835 | 6.473 | 4.638 | - | 4.980 |
| Mostre | - | - | - | 4.200 | 4.550 |

* Il *Teatro in Fattoria* è nato all'interno del progetto di educazione alimentare realizzato con fondi provinciali (vedi pag. 10). Il numero dei partecipanti si riferisce alle persone presenti alle rappresentazioni teatrali.

## 7.2 Costi ed entrate delle iniziative organizzate

**Costi delle iniziative a carico del Comune – Valori espressi in euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Iniziative per le quali non è possibile stabilire il numero di partecipanti | 101.342 | 45.693 | 76.169 | 108.707 | 91.125 |
| Il Tesoro Verde | 960 | 1.032 | 917 | 917 | 1.191 |
| Iniziative per ragazzi (Teatro ragazzi, Torre dei bambini) | 7.366 | 7.566 | 7.516 | 9.600 | 13.574 |
| Lezioni UTEF | 2.066 | 2.066 | 2.066 | 2.100 | 2.100 |
| Concerti | 1.164 | 4.200 | 14.535 | 44.671 | 56.334 |
| Pista del ghiaccio | 21.000 | 21.000 | 10.769 | - | 28.323 |
| Mostre | - | - | - | 16.708 | 15.540 |
| **Totale** | **133.898** | **81.557** | **111.972** | **182.703** | **208.187** |

Per la realizzazione della maggior parte delle iniziative vengono utilizzati le entrate dagli utenti e contributi specifici della Provincia, della Regione, di altri Comuni e di privati che partecipano alle iniziative stesse.

**Entrate per le iniziative culturali – Valori espressi in euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Iniziative per le quali non è possibile stabilire il numero di partecipanti | 114.420 | 117.900 | 58.500 | 64.803 | 62.894 |
| Il Tesoro Verde | 397 | 372 | 421 | 644 | 624 |
| Iniziative per ragazzi (Teatro ragazzi, Torre dei bambini) | 40.816 | 39.620 | 37.250 | 42.210 | 40.712 |
| Concerti | 1.164 | 2.710 | 12.138 | 28.952 | 43.051 |
| Mostre | - | - | - | 0 | 0 |
| **Totale** | **156.797** | **160.602** | **108.309** | **136.609** | **147.281** |

Non ci sono entrate al Comune per Lezioni Utef e Pista del ghiaccio, perché iniziative gestite direttamente da altri, per le quali viene garantito il patrocinio ed un contributo.

## 7.3 Spettacoli teatrali per adulti

**Spettacoli teatrali per adulti**

| | 2004/05 | 2005/06 | 2006/07 | 2007/08 | 2008/09 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. spettacoli | 9 | 35 | 35 | 40 | 45 |
| N. spettatori | 4.081 | 11.236 | 12.191 | 14.076 | 15.221 |
| N. abbonati | 174 | 185 | 221 | 292 | 316 |
| N. posti disponibili | 496 | 496 | 496 | 496 | 496 |
| Costo totale (in euro) | 63.000 | 170.763 | 179.345 | 183.000 | 183.000 |
| Entrate totali (in euro) | 43.000 | 70.000 | 86.000 | 99.000 | 100.994 |
| Contributi | 15.000 | 10.000 | 10.000 | 15.000 | 6.800 |
| Costo per partecipante (in euro) | 15,44 | 15,20 | 14,72 | 13,00 | 12,03 |
| Entrate per partecipante (in euro) | 10,54 | 7,13 | 7,06 | 7,04 | 6,64 |

Il Teatro è stato inaugurato il 23/10/2004.
Le entrate derivanti dai biglietti coprono poco più del 50% dei costi sostenuti.

**Corso di teatro**
Il Progetto Arthemisia nasce a fine 2006; si tratta di un'*officina teatrale*, caratterizzata da un percorso dinamico di ricerca attoriale, rivolto a chiunque desideri avvicinarsi per la prima volta al teatro.

| | 2006/07 | 2007/08 | 2008/09 |
|---|---|---|---|
| N. incontri | 20 | 30 | 27 |
| N. iscritti | 20 | 37 | 12 |

# 8 Iniziative educative per le scuole

Le offerte educative proposte alle Scuole di ogni ordine e grado del territorio distrettuale, caratterizzano da anni l'efficace politica di sostegno al sistema scolastico. Elaborato e coordinato dai Servizi Culturali ed Educativi del Comune di Copparo, il complesso delle opportunità offerto al sistema scolastico è un'esperienza altamente qualificata a livello provinciale sia per varietà sia per qualità delle proposte.
Attività di promozione del libro e della lettura, attività di educazione alimentare ed ambientale, visite guidate e laboratori alla scoperta delle risorse del territorio, laboratori teatrali sono ormai esperienze consolidate e continuative nel nostro territorio a testimonianza della forte collaborazione tra servizi culturali e scuole.

**Promozione alla lettura**

| | a.s. 2004/05 | a.s. 2005/06 | a.s. 2006/07 | a.s. 2007/08 | a.s. 2008/09 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. proposte | 9 | 5 | 6 | 5 | 6 |
| N. partecipanti | 5.016 | 1.646 | 2.253 | 2.298 | 2.446 |

**Educazione alimentare e valorizzazione dei territori**

| | a.s. 2004/05 | a.s. 2005/06 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|
| N. incontri + spettacoli *Teatro in Fattoria** | 31 | 20 | 9 | 12 |
| N. partecipanti | 1.484 | 1.584 | 1.250 | 2.161 |
| Costi | 12.550 | 19.990 | 19.990 | 15.000 |
| Entrate | 12.550 | 19.990 | 19.990 | 15.000 |

* dal 2006

L'attività di educazione alimentare e di valorizzazione dei territori viene svolta in collaborazione con le Scuole e le Fattorie Didattiche locali. Il progetto è stato realizzato con i fondi della Provincia di Ferrara. Dal 2007 le iniziative comprendono un'offerta rivolta anche ad un pubblico adulto.

**Premio Zardi**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. neolaureati premiati | 55 | 54 | 65 | 73 | 51 |
| Premio in euro | 516 | 516 | 516 | 516 | 516 |
| Quota a carico del Comune | 20.870 | 18.224 | 23.315 | 28.450 | 16.640 |
| Quota a carico della CARIFE | 15.480 | 25.480 | 20.480 | 20.480 | 20.480 |

Il *Premio Zardi, è* un premio istituito dal Comune di Copparo assieme alla Cassa di Risparmio di Ferrara in memoria del concittadino Vincenzo Zardi, rivolto a tutti gli studenti universitari che si laureano nell'anno e che si impegnano a presentare la propria tesi al Consiglio Comunale in una seduta straordinaria .

**Inserimento in stage studenti Scuole Secondarie e Università***

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. stagisti | 93 | 52 | 47 | 64 | 35 |

* i dati si riferiscono all'anno solare

Il Comune è sempre stato disponibile ad ospitare presso i propri uffici e servizi studenti e laureati in formazione a fronte di richiesta da parte degli Istituti Scolastici e dei Centri di Formazione che propongono l'inserimento.
Dal 2008 gli stage richiesti nei Servizi Sociali vengono gestiti direttamente dall'A.S.S.P.

# 9 Comunicazione interna ed esterna

Nella tabella seguente sono riportati i dati relativi all'affluenza del pubblico che si rivolge all'Ufficio Relazioni con il Pubblico, suddiviso per tipologia di richiesta informazioni.

**N. richieste presentate all'Urp**

| Uffici/Servizi coinvolti | 2004 | % | 2005 | % | 2006 | % | 2007 | % | 2008 | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Tributi | 2.630 | *28* | 1.429 | *11* | 775 | *5* | 1.147 | *4* | 851 | *9* |
| Servizi Sociali (progetto PUA da mar. 2005) | -- | -- | 748 | *6* | 1.112 | *7* | 497 | *9* | 1.481 | *15* |
| Segreteria | 1.491 | *16* | 1.568 | *12* | 1.678 | *11* | 2.070 | *16* | 2.797 | *28* |
| AA. PP./S.U.A.P./S.U.E.I. | 246 | *3* | 490 | *4* | 344 | *2* | 454 | *3* | 10 | *0* |
| Urbanistica | 490 | *5* | 615 | *5* | 895 | *6* | 462 | *4* | 5 | *0* |
| LL. PP./Patrimonio/Gecim | 1.136 | *12* | 1.306 | *10* | 1.267 | *9* | 873 | *7* | 235 | *2* |
| Cultura | 989 | *11* | 4.318 | *34* | 6.641 | *44* | 4.436 | *34* | 979 | *10* |
| Polizia Municipale | 165 | *2* | 190 | *1* | 172 | *1* | 246 | *2* | 334 | *3* |
| Altri Enti | 364 | *4* | 272 | *2* | 353 | *2* | 287 | *2* | 538 | *6* |
| Aziende Pubblici Servizi | 518 | *5* | 437 | *3* | 341 | *2* | 363 | *3* | 171 | *2* |
| Immigrazione extracomunitari | 211 | *2* | 397 | *3* | 432 | *3* | 373 | *3* | 300 | *3* |
| Informagiovani | 1.093 | *12* | 1.155 | *9* | 714 | *5* | 607 | *5* | 865 | *9* |
| Acer | | | | | 441 | *3* | 1.105 | *8* | 1.256 | *13* |
| **Totale** | **9.333** | ***100*** | **12.925** | ***100*** | **15.165** | ***100*** | **12.920** | ***100*** | **9.822** | ***100*** |

Dal 2007 inseriti i nuovi Uffici: Patrimonio Copparo, Gecim e S.U.E.I.

**Incontri con i Cittadini**

| Tipologia | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Presentazione bilancio preventivo nelle frazioni e incontri con i Comitati di Frazione | 2 | 21 | 60 | 11 | 11 |
| Con operatori del commercio | 59 | 60 | 62 | 70 | 75 |
| Con Associazionismo | 7 | 7 | 8 | 7 | 11 |
| Per problematiche riguardanti lavori pubblici e per presentare progetti urbanistici | 6 | 12 | 10 | 7 | 14 |
| **Totale** | **74** | **100** | **140** | **95** | **111** |

# 10 Difensore Civico

Il ruolo di *Difensore Civico* è stato istituito come garante dell'imparzialità e del buon andamento dell'azione amministrativa. L'apertura dello sportello rientra tra le attività attuate per migliorare i rapporti tra cittadini e Amministrazione.
Da luglio 2007 il servizio di Difesa Civica è stato gestito in associazione tra i Comuni dell'ex Mandamento copparese in modo sperimentale per un anno. In considerazione della positiva esperienza, è stata sottoscritta nell'agosto 2008 una convenzione di durata decennale tra i sei Comuni per la gestione associata dell'Ufficio del Difensore Civico.
La tabella seguente riporta i dati relativi all'attività svolta dal Difensore Civico, ricavati dalle relazioni semestrali che il Difensore Civico è tenuto a presentare ogni anno al Consiglio Comunale.

**N. richieste presentate all'Ufficio del Difensore Civico**

| Uffici/Servizi coinvolti | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | | | I sem. 2008 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | I sem. | II sem. Copparo | II sem. Ass.ne | Copparo | Associazione |
| Servizi Sociali | 1 | 2 | 2 | *1* | | | *1* | 2 |
| Ufficio Scuola | | | | *1* | | | | |
| Tributi locali | 8 | 13 | 17 | *3* | *1* | 2 | | 3 |
| Lavori Pubblici | 33 | 26 | 17 | | | | | |
| Urbanistica - Edilizia | 20 | 17 | 14 | *9* | *3* | 6 | *4* | 5 |
| Alloggi comunali | 8 | 8 | 8 | *2* | *1* | 1 | *2* | 3 |
| Polizia Municipale | 7 | 8 | 8 | | *1* | 1 | *1* | 3 |
| Risarcimento infortuni | 7 | 0 | 0 | | | | | |
| C.A.D.F. | 3 | 7 | 5 | *2* | | | *1* | 2 |
| AREA | 3 | 7 | 0 | *2* | *1* | 1 | *1* | 4 |
| V.V.F | 1 | 0 | 0 | | | | | |
| Ambiente – Igiene pubblica | 5 | 2 | 11 | *3* | | | | |
| Consorzio Bonifica | 2 | 1 | 1 | | | | *1* | 2 |
| Consulenza, segnalazioni, informazioni | 36 | 37 | 50 | *27* | *21* | 26 | *6* | 10 |
| Altro (infortuni, incidenti, altra autorità, ASL, controversia tra privati, accesso...) | 23 | 32 | 11 | *22* | *3* | 6 | *2* | 5 |
| **Totale** | **157** | **160** | **144** | **103** | | **43** | ***19*** | **39** |

**Stato dei provvedimenti**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | | | I sem. 2008 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | I sem. | II sem. Copparo | II sem. Ass.ne | Copparo | Associazione |
| Conclusi positivamente | 48 | 52 | 42 | *15* | *2* | 4 | *10* | 17 |
| Conclusi negativamente | 32 | 40 | 27 | *8* | *4* | 6 | *5* | 11 |
| Archiviati | 66 | 65 | 73 | *49* | *23* | 31 | *2* | 6 |
| In attesa di conclusione | 11 | 3 | 2 | *0* | *2* | 2 | *2* | 5 |
| **Totale** | **157** | **160** | **144** | **103** | | **43** | ***19*** | **39** |

Nella tabella sopra esposta, l'anno 2007 raccoglie il dato del I semestre relativo al servizio erogato solo dal Comune di Copparo; riguardo al II semestre, la prima colonna riporta il dato parziale, relativo ai soli utenti copparesi, mentre il dato complessivo del servizio associato è riportato nella seconda colonna.
Medesima modalità di pubblicazione dei dati del primo semestre 2008: 39 le persone che si sono rivolte al Servizio associato, principalmente per richieste di consulenza, informazioni o segnalazioni, che esulerebbero dalle competenze assegnate all'Ufficio. Nella relazione presentata dal Difensore Civico, viene sottolineato con preoccupazione l'aumento di richieste per controversie tra privati, che non riguardano i rapporti tra il cittadino e l'Amministrazione Comunale.
Pur aprendo una sede in ogni Comune dell'Associazione per facilitare sia i cittadini che la presa di contatto del Difensore Civico con i singoli servizi delle Amministrazioni, più della metà delle persone che hanno richiesto un incontro si è recata presso l'ufficio di Copparo. Pertanto verrà ridefinita l'organizzazione del Servizio a partire dal 2009, in vista della convenzione triennale per l'affidamento delle funzioni di Difensore Civico Associato dei sei Comuni del copparese, dopo un periodo di vacanza della sede corrispondente al secondo semestre 2008, dovuto alla necessità di modifiche statutarie e dell'adozione di un regolamento unico.

# 11 I servizi pubblici a domanda individuale

## 11.1 Nidi d'Infanzia e Scuole dell'Infanzia

**Proventi e costi diretti del servizio Nido d'infanzia – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Proventi | 116 | 126 | 147 | 137 | 226 |
| Costo diretto | 523 | 529 | 581 | 612 | 577 |

A fronte di un fisiologico aumento dei costi diretti, i proventi 2008 incrementano in seguito a maggiori contributi da Provincia e da Regione.

**Dati quantitativi del servizio Nidi d'Infanzia comunali**

| | a.s. 2004/05 | a.s. 2005/06 | a.s. 2006/07 | a.s. 2007/08 | a.s. 2008/09 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. domande presentate | 129 | 144 | 155 | 122 | 103 |
| N. domande accolte | 81 | 90 | 99 | 117 | 92 |
| N. posti disponibili | 75 | 75 | 83 | 83 | 82 |
| N. rinunce e ritiri | 6 | 15 | 16 | 34 | 10 |
| N. bambini in lista di attesa | 48 | 54 | 56 | 5 | 11 |
| N. attività integrative | 15 | 15 | 7 | 2 | 4 |
| N. addetti | 18 (13 insegnanti e 5 ausiliari) | 18 (13 insegnanti e 5 ausiliari) | 18 (13 insegnanti e 5 ausiliari) | 17 (13 insegnanti e 4 ausiliari) | 17 (13 insegnanti e 4 ausiliari) |

A Copparo sono presenti 5 Nidi d'Infanzia con complessivi 154 posti: due Nidi comunali (Gramsci e Cadore) e tre privati. A fine 2008 è stata inaugurata una sezione di Nido all'interno della Scuola Materna privata Divina Provvidenza di Copparo, con n. 7 posti in convenzione con il Comune di Copparo a partire da gennaio 2009.

**Proventi e costi diretti del servizio Scuole dell'Infanzia comunali – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Proventi | 226 | 226 | 232 | 205 | 220 |
| Costo diretto | 478 | 510 | 554 | 538 | 608 |

Ad un trend piuttosto stabile delle risorse destinate al servizio Scuole dell'Infanzia, si è invece associata, in particolare nell'ultimo anno, una notevole crescita dei costi di gestione dovuti all'esigenza di garantire servizi sempre più costanti di assistenza e sorveglianza, nonché servizi educativi rivolti a bambini diversamente abili (i cui casi sono andati in aumento).

**Dati quantitativi Scuole dell'Infanzia comunali**

| | a.s. 2004/05 | a.s. 2005/06 | a.s. 2006/07 | a.s. 2007/08 | a.s. 2008/09 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. domande presentate | 114 | 119 | 121 | 125 | 115 |
| N. domande accolte | 108 | 105 | 106 | 119 | 108 |
| N. posti disponibili | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| N. rinunce e ritiri | 8 | 5 | 6 | 19 | 8 |
| N. persone in lista di attesa | 6 | 14 | 15 | 6 | 7 |
| N. attività integrative | 36 | 26 | 34 | 27 | 29 |
| N. addetti | 13 (9 insegnanti e 4 ausiliari) | 13 (9 insegnanti e 4 ausiliari) | 12 (8 insegnanti e 4 ausiliari) | 12 (8 insegnanti e 4 ausiliari) | 12 (8 insegnanti e 4 ausiliari) |

Il Comune di Copparo gestisce due Scuole dell'Infanzia (Gulinelli e Cadore) che ospitano complessivamente 100 bambini.
Nel territorio copparese sono presenti 7 Scuole dell'Infanzia: due gestite dal Comune, due statali e tre private con una ricettività complessiva di 361 posti che permette di garantire un'offerta adeguata alle esigenze della popolazione.
Nei Nidi e nelle Scuole dell'Infanzia la differenza tra domande accolte e posti disponibili è data da rinunce e ritiri dovuti a cambi di residenza o a disdetta al posto prima dell'inserimento; in particolare nel 2007 c'è stato un numero rilevante di rinunce. Il 2007 ha visto l'introduzione dell'ISEE per calcolare la retta.

**Studenti stranieri frequentanti Nidi e Scuole dell'infanzia (comunali e non), elementari e medie**

| | 2004/2005 | 2005/2006 | 2006/2007 | 2007/2008 | a.s. 2008/09 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. alunni | 42 | 70 | 79 | 79 | 85 |

Dal 2004 al 2008 è raddoppiato il numero degli studenti stranieri frequentanti i servizi educativi e scolastici.

Ogni anno l'Amministrazione assegna contributi alle scuole per interventi a favore dell'apprendimento della lingua italiana.

## 11.2 Mense scolastiche

**Proventi e costi diretti del servizio Refezione scolastica – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Proventi | 215 | 212 | 229 | 261 | 257 |
| Costo diretto | 208 | 217 | 223 | 245 | 260 |

N.B. nei proventi non sono comprese le quote della refezione delle Scuole dell'Infanzia (comunali e statali) e dei Nidi d'infanzia. Il costo è riferito alla spesa dell'appalto per il servizio di Refezione.

I proventi garantiscono una buona copertura dei costi diretti e generali del Servizio.

**Dati quantitativi del servizio Refezione scolastica**

| | a.s. 2004/05 | a.s. 2005/06 | a.s. 2006/07 | a.s. 2007/08 | a.s. 2008/09 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. iscritti | 933 | 883 | 856 | 846 | 855 |
| N. pasti erogati | 108.959 | 101.306 | 106.253 | 102.458 | 106.773 |
| N. addetti | 13 dip. ditta appalt. 6 dip. comunali e 3 dip. Statali (tutti ad orario ridotto) | 13 dip. ditta appalt. 6 dip. comunali e 4 dip. Statali (tutti ad orario ridotto) | 15 dip. ditta appalt. 5 dip. comunali e 4 dip. Statali (tutti ad orario ridotto) | 18 dip. ditta appalt. 2 dip. comunali e 4 dip. Statali (tutti ad orario ridotto) | 18 dip. ditta appalt. 2 dip. comunali e 4 dip. Statali (tutti ad orario ridotto) |

Il dato del numero degli iscritti è riferito all'anno scolastico; i dati relativi a costi, proventi e pasti erogati sono invece riferiti all'anno solare.

## 11.3 Trasporti scolastici e Servizio Taxibus

**Proventi e costi diretti del Servizio Trasporto scolastico – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Proventi | 42 | 41 | 41 | 45 | 51 |
| Costo diretto | 140 | 147 | 137 | 137 | 138 |

A fronte di una leggera diminuzione dei costi, si registra nell'ultimo anno un adeguamento tariffario che ha prodotto un minor incremento delle entrate.

**Dati quantitativa servizi Trasporto scolastico**

| | a.s. 2004/05 | a.s. 2005/06 | a.s. 2006/07 | a.s. 2007/08 | a.s. 2008/09 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. utenti | 224 | 208 | 239 | 241 | 245 |

Dall'anno scolastico 2006/07 è attivo un servizio di trasporto per studenti diversamente abili in convenzione con l'associazione Casaviva. È rivolto anche ad utenti residenti nei sei Comuni dell'Associazione. Il 50% del costo del trasporto viene sostenuto attraverso il Fondo Regionale per la non autosufficienza.

**Servizio Taxibus**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. passeggeri | 52.952 | 39.100 | 26.721 | 23.314 | 29.295 |
| Media mensile | 4.413 | 3.258 | 2.227 | 1.943 | 2.441 |

Il servizio Taxibus ha come obiettivo il collegamento di parti lontane di uno stesso territorio, creando una rete di trasporto pubblico più diffusa e capillare che si aggiunge ai normali trasporti, utilizzabile dai cittadini con la prenotazione del trasporto mediante una semplice telefonata. Ancora non sono servite tutte le frazioni del territorio comunale di Copparo.
Il servizio viene attualmente fornito dall'Azienda trasporti provinciale ACFT S.p.A.
Dal 2005 il servizio è stato ristrutturato eliminando alcune corse a utenza scarsa o nulla e modificando gli orari. Ciò spiega la riduzione del numero dei passeggeri. Negli ultimi quattro mesi del 2005 la linea per Berra è stata sospesa e nel 2006 il servizio di Ro è stato riportato quasi tutto a corse fisse. Dal 2007 sono rimaste attive solo le linee di Tresigallo e Jolanda di Savoia.

## 11.4 Biblioteca e Fonovideoteca

**Costo dei servizi Biblioteca e Fonovideoteca – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Biblioteca e Fonovideoteca | 224 | 172 | 141 | 155 | 211 |

L'aumento dei costi registrato nel 2008 è dovuto a una ricostituzione dell'organico e ad una maggiore spesa per l'acquisto di libri.

**N. prestiti servizi Biblioteca e Fonovideoteca**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Biblioteca adulti | 9.550 | 5.769 | 7.256 | 7.402 | 7.328 |
| Biblioteca ragazzi | 12.400 | 7.647 | 5.412 | 5.520 | 7.567 |
| Fonovideoteca | 11.250 | 9.977 | 4.185 | 4.269 | 2.591 |

Alcuni anni di mancato acquisto di compact disk hanno provocato disattenzione degli utenti del servizio fonovideoteca. Dal 2009 si avvierà la sezione dvd e si riprenderà l'acquisto di cd.

## 11.5 Servizi informatici per il pubblico

**Richieste di collegamento gratuito ad Internet**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. richieste | 335 | 937 | 941 | 960 | 1.140 |

Quasi quadruplicate le richieste degli utenti al servizio di collegamento gratuito.

## 11.6 Costi totali dei servizi e delle attività culturali

**Costi dei servizi e delle attività culturali – valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Costi | 557 | 569 | 538 | 626 | 629 |

La maggior parte della spesa è relativa alla gestione del Teatro Comunale che, inaugurato nel 2004, ha raggiunto un notevole livello di funzionamento ed ha incrementato progressivamente l'offerta di spettacoli ed attività culturali.

## 11.7 Impianti sportivi

**N. impianti sportivi per tipologia**

| Tipo impianto | |
|---|---|
| Palazzetto dello sport | 1 |
| Impianti calcistici | 11 |
| Impianto atletica | 1 |
| Centro natatorio | 1 |
| Poligono di tiro | 1 |
| Centri tennis | 4 |
| Palestre | 2 |
| Campi calcetto | 2 |
| Campi polivalenti | 3 |
| Impianto pattinaggio | 1 |
| Impianto per bocce | 1 |
| Impianti volley | 3 |
| Pista Ghiaccio | 1 |
| **Totale** | **32** |

**N. utenti impianti sportivi**

| Impianto | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Palasport (basket, volley) | 2.980 | 3.000 | 3.200 | 3.100 | 3.200 |
| Centro Nuoto | 5.500 | 5.600 | 5.600 | 5.800 | 5.900 |
| Centro Tennis e calcetto | 890 | 900 | 900 | 800 | 850 |
| Palestre *Govoni** e *Gregori* | 260 | 210 | 300 | 400 | 450 |
| Campi sportivi frazionali | 320 | 350 | 330 | 350 | 350 |
| Stadio + pista atletica | 150 | 150 | 180 | 180 | 180 |

*è esclusa l'utenza studentesca

I valori numerici dei campi sportivi frazionali sono arrotondati e comprendono nella maggior parte dei casi il numero dei tesserati della Società Sportiva che gestisce l'impianto (atleti e dirigenti).

**N. attività organizzate al Palasport**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Allenamenti | 480 | 490 | 500 | 450 | 460 |
| Gare | 60 | 50 | 50 | 40 | 50 |
| Lezioni | 190 | 200 | 200 | 270 | 300 |
| Manifestazioni | 4 | 5 | 4 | 4 | 4 |
| **Totale attività** | **743** | **745** | **754** | **764** | **814** |

**Costi degli impianti sportivi – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Piscina | 14 | 21 | 18 | 15 | 13 |
| Altri impianti | 107 | 105 | 100 | 82 | 80 |

Gli impianti sportivi del territorio, in quanto servizi di sostegno allo sviluppo della cultura dello sport come educazione e salute, rientrano negli indicatori di misurazione della qualità della vita.

I costi si riferiscono alla convenzione in atto e non comprendono i costi relativi alle utenze (acqua, gas, ecc.).

Una parte dei costi di gestione degli impianti sportivi è stata trasferita, a partire dal 2007, alla Società Patrimonio Copparo S.r.l.

Dei 32 impianti sportivi 11 sono privati e 21 di proprietà pubblica che vengono gestiti in convenzione con Società Sportive.

Il Centro Natatorio Polivalente è composto da 4 piscine (2 coperte e 2 scoperte), parco solarium, campo beach volley, campo beach tennis, 2 palestre per attività motoria e disciplina delle arti marziali.

Il Centro tennis di Copparo dispone di due campi coperti attrezzati anche per il gioco del calcetto e di tre campi scoperti. Il Palazzetto dello Sport è un impianto in cui effettuare discipline diverse quali calcetto, basket, pallavolo e pallamano ed è dotato di una palestra ad uso sala pesi e potenziamento.
Nel Centro Natatorio Polisportivo nel 2007 sono iniziati i lavori di ristrutturazione ed ampliamento e sono stati realizzati gli spogliatoi.
I lavori sono terminati nel 2008.

Il Centro Natatorio Polisportivo è così strutturato:

2 PISCINE SCOPERTE con parco - solarium con giochi
4 PISCINE COPERTE (vasca piccola bambini e vasca grande)
2 CAMPI DA TENNIS COPERTI 3 CAMPI DA TENNIS SCOPERTI
3 PALESTRE 1 Palestra per ginnastica pre-natatoria SALA BAR
2 BAR uno interno ed uno esterno
4 CAMPI BEACH TENNIS 1 CAMPO BEACH VOLLEY
1 CAMPO DA CALCETTO - zona barbecue - bar ristoro
1 PALASPORT

## 11.8 Interventi di assistenza alle famiglie

**Interventi di assistenza - Domande presentate e domande accolte**

| | 2004 | | 2005 | | 2006 | | 2007* | | 2008 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | **dom. pres.** | **dom. accolte** | **dom. pres.** | **dom. accolte** | **dom. pres.** | **dom. accolte** | **dom. pres.** | **dom. accolte** | **dom. pres.** | **dom. accolte** |
| Buono libro | 74 | 68 | 72 | 71 | 86 | 82 | 90 | 88 | 67 | 64 |
| Borsa di studio | 90 | 90 | 90 | 89 | 100 | 100 | 102 | 101 | - | - |
| Contributi/esenzioni rette scolastiche e trasporti | 66 | 66 | 87 | 87 | 86 | 86 | 43* | 43* | 106 | 106 |
| Fondo Sociale per la locazione | 107 | 95 | 109 | 96 | 99 | 90 | 68 | 55 | 86 | 67 |
| Assegno maternità | 22 | 19 | 14 | 12 | 12 | 10 | 12 | 11 | 17 | 14 |
| Assegno nucleo familiare | 13 | 11 | 9 | 7 | 5 | 4 | 13 | 8 | 8 | 8 |

* dal 2007 il numero raccolto si riferisce alle famiglie che usufruiscono delle agevolazioni e non più al singolo soggetto/servizio

In esecuzione delle Leggi Regionali e Nazionali (L.R. 26/01, L. 448/98) il Comune raccoglie le domande dalle scuole per le borse di studio e per l'acquisto dei libri, o direttamente dai cittadini, per gli assegni maternità o nucleo; dopo la verifica dei requisiti vengono liquidati i contributi e gli assegni con fondi regionali e statali.

Dal 2007 è stata introdotta l'ISEE per la valutazione degli aventi diritto ai contributi/esenzioni rette scolastiche e trasporti.

Dal 2008 le borse di studio, a seguito di scelte della Regione, sono previste solo per gli studenti di Scuola Superiore, attraverso intervento della Provincia.

**Contributi erogati – Valori espressi in euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Buono libro | 11.971 | 8.921 | 9.386 | 9.689 | 6.538 |
| Borsa di studio | 15.750 | 15.875 | 17.750 | 18.120 | - |
| Contributi rette scolastiche e trasporti | 1.240 | 1.240 | 1.240 | 1.240 | 1.240 |
| Esenzione rette scolastiche e trasporti | 36.757 | 37.851 | 39.869 | 42.104 | 28.476 |
| Fondo Sociale per la locazione | 55.000 | 68.000 | 54.000 | 50.000 | 39.000 |
| *di cui - a carico del Comune* | | | *13.000* | *13.000* | *5.000* |
| *- a carico della Regione E. R.* | | | *41.000* | *37.000* | *34.000* |
| Assegni maternità | 27.767 | 18.343 | 14.438 | 14.697 | 20.942 |
| Assegno nucleo familiare | 13.150 | 12.310 | 6.260 | 11.973 | 12.989 |

Il dato relativo alle voci: Buono libro, Borsa di studio, rette scolastiche e trasporti è riferito all'anno scolastico; gli altri dati sono invece riferiti all'anno solare.
A fine 2007 è stata introdotta l'I.S.E.E. anche per calcolare le rette di frequenza ai servizi scolastici e concedere esenzioni/riduzioni per le rette scolastiche e i trasporti. Riguardo al *Fondo Sociale per la locazione*, il Comune è tenuto a contribuire almeno per il 15% rispetto alla cifra rimanente a carico della Regione.

**Trattamenti economici a favore degli invalidi civili**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. decreti emessi | 319 | 296 | 349 | 252 | 167 |

Al Comune sono assegnate le competenze in materia di concessione provvidenze economiche a favore degli invalidi civili, ciechi e sordomuti.

# 12 Modalità di gestione dei Servizi

## 12.1 Associazione dei Comuni del copparese

La legge regionale 3 del 1999, in attuazione del decreto 112/1998, promuove l'adozione di forme stabili ed organiche di cooperazione intercomunale. Il 31/12/1999 i Comuni di Copparo, Berra, Jolanda di Savoia, Tresigallo, Formignana e Ro si sono costituiti in Associazione intercomunale ed hanno approvato la gestione di alcuni servizi in forma associata:

**Servizi Socio Assistenziali - fino a dicembre 2007**

Con la costituzione dell'Associazione, i Comuni si sono dati la struttura organizzativa che ha permesso di ritirare le deleghe all'Azienda USL dall'1/1/2000 e di gestire direttamente i Servizi Socio Assistenziali in forma associata.

In data 28 dicembre 2007, dopo la positiva sperimentazione della Gestione Associata per i Servizi Socio Assistenziali, sentita l'esigenza di trovare nel territorio del copparese una modalità di erogazione più appropriata per i servizi alla persona, è stata costituita l'Azienda Speciale Servizi alla Persona - A.S.P.P. - così come definita nell'Ordinamento delle Autonomie Locali.

La legge 328/2000 prevede il *Piano di Zona* quale strumento che i Comuni possono utilizzare per pianificare la programmazione a medio termine sociale, sanitaria, educativa, formativa. Già dal 2001 la Gestione Associata ha previsto il *Piano Attuativo di Zona,* che è lo strumento fondamentale attraverso il quale i Comuni, con il concorso di tutti i soggetti attivi nella progettazione, possono disegnare il sistema integrato di interventi in grado di assicurare sostenibili offerte di servizi alla collettività, effettuare una politica dei servizi alla persona attraverso progetti che prevedano azioni anche per il miglioramento della condizione di disagio in cui si trovano i cittadini a rischio.
Sono state previste azioni per le seguenti aree: Autonomia, Inclusione Sociale, Minori e Genitorialità, Giovani e Domiciliarità. Le azioni vengono concertate col Servizio Sanitario, col Terzo Settore, con le Istituzioni Scolastiche, la Formazione Professionale, il Forum del Volontariato e le Organizzazioni Sindacali.
La concertazione del Piano Sociale di Zona avviene a livello Distrettuale coinvolgendo quindi nove Comuni: oltre ai sei Associati del copparese, i Comuni di Ferrara, Masi Torello e Voghiera. Dal 2008 la programmazione territoriale avviene in maniera integrata tra i Servizi sanitari e Sociali attraverso un Piano triennale.
A seguito dell'attuazione dei Piani di Zona - anno 2001 - il sostegno rivolto a giovani ed adolescenti si è diversificato e, nonostante la Legge n. 285/97 non sia stata finanziata, l'attenzione ai minori, adolescenti e giovani è aumentata anche in termini di prevenzione; è stato predisposto il *Programma Infanzia e Adolescenza* con il quale si proseguono le azioni messe in atto con il Progetto Adolescenti, attivo sul territorio associato dal 1996, che prevede prevalentemente attività extra-scolastiche educative-ludico-ricreative pomeridiane nei sei Comuni rivolte ai ragazzi dagli 11 ai 14 anni.

Relativamente alle attività per i giovani si ricorda il progetto *Estate Insieme*, che nel 2008 ha offerto un'opportunità in più, realizzando un centro estivo in collaborazione con le cooperative sociali *CIDAS e Zucchero Filato* e con le fondazioni *Casa Viva* e *San Giuseppe CFP CESTA*. Nel 2008 *Estate Insieme* ha visto

la partecipazione di 118 ragazzi tra 14 e i 18 anni; nelle attività estive organizzate dai singoli Comuni sono stati inseriti n° 23 minori seguiti dal Servizio Sociale.

Iniziative solo del Comune di Copparo:

- *Ludobus Pinocchio*: pulmino attrezzato che propone da diversi anni giochi e attività laboratoriali per i bambini negli spazi verdi delle frazioni del Comune nei mesi di giugno e luglio.
- *Nidi d'Infanzia*: fino all'a. s. 2006/07 tra i Comuni di Copparo, Berra e Tresigallo è stata attiva una convenzione per la formazione e gestione della graduatoria per le sostituzioni degli insegnanti dei Nidi d'Infanzia; la convenzione è stata riattivata solo con il Comune di Berra dall'a. s. 2007/08. La gestione associata del coordinamento pedagogico Nidi d'Infanzia e dei progetti 0-6 coinvolge i Comuni di Tresigallo, Berra e Formignana.
- *Centri estivi*: a partire dall'anno 2002, nell'ambito della convenzione con l'Oratorio Parrocchiale *Don Orione*, il Comune collabora alla realizzazione dei centri estivi o GREST, curati direttamente dall'Oratorio. Le attività si svolgono nei mesi di giugno e luglio. Rivolti a ragazzi/e da 6 a 11 anni fino al 2004, dal 2005 la fascia di età è stata ampliata fino a 14 anni.

**Centri estivi**

| | 2004/05 | 2005/06 | 2006/07 | 2007/08 | 2008/09 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. partecipanti | 90 | 110 | 135 | 100 | 58 |
| N. giornate di apertura | 35 | 33 | 33 | 33 | 35 |
| Costi | 14.674 | 17.517 | 9.873 | 9.873 | 9.740 |

- *Pomeriggi insieme all'Oratorio – Attività di aiuto compiti e laboratori per alunni dai 6 ai 14 anni*: Il servizio di aiuto compiti è attivo dal 2002. Per alcuni pomeriggi la settimana, presso gli spazi dell'Oratorio, si realizzano attività sia di aiuto compiti che laboratoriali rivolte agli alunni delle Scuole Elementari e Medie con aperture diversificate. Il servizio viene realizzato nell'ambito della convenzione vigente con l'Oratorio.

**Attività aiuto compiti e laboratori**

| | 2004/05 | 2005/06 | 2006/07 | 2007/08 | 2008/09 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. iscritti | 11 | 10 | 33 | 33 | 15 |
| N. giornate di apertura | 26 | 60 | 68 | 67 | 80 |
| Costi | 1.524 | 3.303 | 3.283 | 3.283 | 3.283 |

## Sportello Unico Attività Produttive - fino ad agosto 2006

Il Comune di Copparo ha attivato lo Sportello Unico Attività Produttive (S.U.A.P.) in forma associata dal 2000 al 2006; dal 2006 ha avviato in autonomia un'attività sperimentale volta a ricercare ulteriori forme di semplificazione dei procedimenti amministrativi e di comunicazione con il mondo imprenditoriale ed economico. Da queste riflessioni è nato il progetto *Servizio Unico Edilizia Imprese* - S.U.E.I. - che dal settembre 2007 ha riunito personale e competenze del proprio S.U.A.P. e del servizio *Edilizia Privata*, sotto la guida di un unico responsabile, con l'obiettivo di razionalizzare l'organizzazione interna della macchina comunale e, soprattutto, di fornire agli utenti un servizio completo ed in tempi ridotti in rispetto alle loro esigenze, sia personali, che di impianto e conduzione delle loro attività.

## Canile Intercomunale

Alla fine del 2002 i sei Comuni dell'Associazione hanno approvato la gestione in forma associata del Canile Intercomunale per la custodia ed il ricovero di cani randagi, fino ad allora gestito da AREA S.p.A., individuando quale comune capofila il Comune di Jolanda di Savoia.

## Piano Telematico - fino a dicembre 2004

Il Piano Telematico, approvato dalla regione Emilia Romagna nel 2001, è iniziato nel 2002 e s'è concluso nel dicembre 2004. Le principali attività svolte hanno riguardato corsi di formazione per il personale dei sei Comuni, il miglioramento della rete informatica e delle misure di sicurezza, la realizzazione del sito internet per l'Associazione dei Comuni del copparese e la progettazione, nel 2004, di un tracciato record unico per l'estrazione dei dati dai gestionali (Anagrafe – Tributi – Edilizia) per la costruzione del SIT Intercomunale.. Il Piano ha avuto un contributo regionale di € 123.950, pari al 50% dell'importo complessivo.

## Sistema Informativo territoriale - SIT -

Dopo la fase di impianto della cartografia digitale e delle banche dati da associare agli oggetti grafici, dal mese di luglio 2004 si procede alla manutenzione, aggiornamento ed implementazione del sistema. Il Comune di Copparo svolge il ruolo di Centro Servizi e, attraverso una procedura condivisa con i referenti tecnici degli altri Comuni, garantisce l'aggiornamento trimestrale degli oggetti cartografici con relativo aggancio alle banche dati di Anagrafe, Tributi e Pratiche Edilizie per mezzo dell'elemento univoco individuato nel numero civico.
Attraverso questo servizio ogni Comune può consultare la propria cartografia Vettoriale e Raster (Carta Tecnica Regionale) con le informazioni provenienti dalle banche dati collegate; è possibile, infatti, partendo dalla selezione di un oggetto cartografico (edificio e/o civico) ottenere informazioni sui residenti (dalla banca dati dell'Anagrafe) – sulle proprietà (banca dati Tributi) – sull'attività edilizia (banca dati Edilizia Privata).
La convenzione per la gestione della cartografia digitale in forma associata, in scadenza il 31/12/2006, è stata prorogata al 31/12/2010.
La bontà della gestione associata del SIT ha suggerito la costruzione di un ulteriore progetto in grado di fornire informazioni utili sulla erogazione di servizi e contributi al singolo e alla famiglia forniti dal Comune attraverso i Servizi Sociali.
Questo progetto, denominato ***Progetto Agevolazioni*** ha visto la sua nascita nell'estate del 2006 ed inizialmente solo per il Comune di Copparo. (I risultati a pag. 12 del report della sostenibilità).
Attraverso l'attività di un gruppo di lavoro intersettoriale sono state analizzate le forme di agevolazione o sostegno destinate alle famiglie; con la costruzione di un tracciato record è stato possibile agganciare i dati del soggetto presente nelle banche dati dei Servizi Sociali, alla banca dati anagrafica e di conseguenza alla cartografia digitale, tramite il Codice Fiscale. La scelta del C.F. si è rivelata utilissima perché consente elaborazioni mirate non solo sulla famiglia ma anche e soprattutto sul singolo soggetto, permettendo di ottenere informazioni di grande dettaglio.
A novembre 2006 il Comune di Copparo ha reso operativo il progetto, attraverso una specifica soluzione software, ed ha iniziato la sperimentazione della metodologia, proseguita per tutto il 2007.
A febbraio 2007 la Conferenza dei Sindaci ha deliberato l'applicazione del Progetto "Osservatorio delle famiglie" dal quale è nato il *Progetto Agevolazioni* a tutti Comuni dell'Associazione.
Con il coordinamento dei Servizi Sociali è stata attivata la procedura per l'individuazione dei referenti dei singoli Comuni da coinvolgere nella prima raccolta dei dati, terminata a ottobre 2007.
Per il 2008 sono state programmate le seguenti attività:
a) Implementazione del software con le procedure di estrazione delle statistiche che si è completata all'inizio del 2008 con predisposizione, presso la sede A.S.S.P., di una stazione per la visualizzazione e l'estrazione dei dati dell'intero *Progetto Agevolazioni* dei 6 Comuni.
b) Attività di aggiornamento del software *Winsit* e installazione di nuovi client (utenti) presso le stazioni dei Funzionari comunali e dei Servizi Sociali che erogano i servizi e raccolgono i dati.
c) Corsi di formazione per i Funzionari dei Comuni dell'Associazione per la raccolta e la trasmissione semestrale dei dati.
I Corsi sono stati tenuti dal personale del Centro Servizi – Ufficio SIT dell'Associazione, direttamente presso le sedi dei Comuni dell'Associazione.
Il 2008 è stato anche l'anno della prima elaborazione massiva di tutti i dati del secondo semestre 2007 e dei due semestri del 2008 per tutti i Comuni dell'Associazione.

## Data Base Topografico - DBT -

Nell'ambito del miglioramento della *Carta Geografica Unica* (progetto regionale iniziato da diversi anni) a giugno 2004 la Regione Emilia Romagna ha coinvolto tutti i Comuni invitati ad aderire al Piano Straordinario 2004-2005 per la realizzazione del *Data Base Topografico*. Lo scopo del progetto era di disporre di una cartografia digitale aggiornata partendo dalle ortofoto da satellite americano *QuickBird* aggiornato al 2003. Quindi ogni Comune è stato chiamato a collaborare per migliorare i dati a disposizione della Regione.
Il Comune di Copparo (attraverso il Centro Servizi per la cartografia associata) nel corso del 2005 ha coordinato per i 6 Comuni le fasi operative e la stesura del DB Topografico e a giugno 2006 ha fornito alla Provincia il DB Topografico per tutti i Comuni dell'Associazione rivisto e corretto secondo le specifiche regionali.
Nel 2007 il Consiglio Comunale ha approvato lo schema di Convenzione per la costituzione della *Community Network dell'Emilia Romagna*, relativamente alla realizzazione, dispiegamento e gestione dei servizi di e-government e dei servizi gestionali in capo agli Enti, per la realizzazione del Piano Telematico Regionale 2007-2009 (PiTER).

A ottobre 2007 la Regione E.R. ha presentato il progetto *Lander* che contiene al suo interno il progetto *Moka* per la gestione del DB Topografico – dei Piani Strutturali Comunali – delle banche dati catastali derivanti da Sigmater, ecc.
Di fatto *Moka* è indicato per essere utilizzato come strumento per la gestione territoriale di un'Amministrazione, organizzando le cartografie, gestendone gli accessi e fornendo tutti gli strumenti per catalogare e comporre applicazioni GIS che visualizzano, analizzano ed aggiornano le banche dati dell'Ente.

**Sistema Informativo Geografico Digitale - SIG -**

A partire dalla fine del 2005 si è costituito un nuovo *Centro Servizi Provinciale* per la costruzione, la consultazione e l'aggiornamento della Carta Geografica Unica su web *(Web-Gis).*
Il Centro Servizi Provinciale è nato con lo scopo di consentire a tutti i Comuni della Provincia di dotarsi di un sistema Informativo (peraltro fortemente richiesto dalla R.E.R.) e per la costruzione della Carta Geografica Unica partendo da modelli condivisi e omogenei.
Il C.S. effettua gli aggiornamenti degli oggetti cartografici per tutti i Comuni sprovvisti del SIT, pubblica sul web tutti gli aggiornamenti che provengono da Comuni - Aziende - Consorzio di Bonifica - Provincia di Ferrara; inoltre, si pone come intermediario nei confronti della Regione E.R. per quanto riguarda adempimenti in materia di DB Topografico - Catasto (Sigmater)
I Comuni dell'Associazione hanno aderito solo per la parte che riguarda la costruzione e consultazione della cartografia on-line, mentre hanno investito l'Ufficio SIT dell'Associazione per l'aggiornamento quadrimestrale degli oggetti cartografici (reticolo strade, civici, fabbricati e toponomastica) da fornire al Centro Servizi Informativi Geografici (SIG) della Provincia.
Attraverso questo nuovo servizio provinciale si è attivato un sistema di scambio dati cartografici tra Provincia e gestori dei servizi pubblici, che consente al Sistema Informativo Territoriale dei Comuni associati di ottenere dati e cartografie di notevole interesse (rete dei canali - della viabilità principale e secondaria - ferrovia - trasporti - sottoservizi - informazioni di tipo geologico, archeologico, ecc. ecc.).
Il servizio SIG consente inoltre ad ogni Comune di consultare e scaricare i dati catastali con aggiornamenti semestrali del proprio territorio, sia alfanumerici che cartografici.
La Convenzione fra la Provincia, i Comuni e le Aziende, scaduta il 30/06/2008, è stata rinnovata per ulteriori 3 anni, fino al 30/06/2011.

**Centro Servizi Tecnici - CST -**

La Provincia di Ferrara, in risposta al bando del CNIPA per la selezione dei soggetti ammessi a svolgere servizi per i piccoli Comuni in forma associata, ha avviato nel corso del 2004 la costituzione di un *CST - Centro Servizi Territoriale per l'eGovernment* istituendo, in collaborazione con tutti gli Enti territoriali, un servizio di coordinamento in materia informatica per facilitare l'introduzione delle nuove tecnologie anche nei Comuni medio-piccoli. Il Comune di Copparo ha svolto in questi anni il ruolo di referente tecnico nei tavoli di coordinamento.

**Piano Strutturale Comunale - PSC -**

Il Piano Strutturale Comunale è un nuovo strumento di pianificazione generale previsto dalla Legge Regionale n. 20/2000 (Nuova Legge Urbanistica).
La Regione ha previsto uno specifico spazio ed incentivo per la redazione dei nuovi Piani Strutturali redatti in forma associata, a sottolineare ancora una volta che l'analogia territoriale va oltre i confini amministrativi e che la progettualità coinvolge ambiti più ampi del singolo Comune.
Con Delibera di G.R. del 19/12/2005 è stata approvata la graduatoria delle domande ammissibili al finanziamento, fra le quali quella presentata dall'Associazione dei Comuni del Copparese.
Nella Conferenza dei Sindaci del 02/03/2006 è stata approvata la proposta tecnica per la redazione del PSC in forma associata attraverso la creazione del Laboratorio dell'Ufficio di Piano, composto dai referenti dei Servizi Tecnici dei sei Comuni. Con Delibera di C.C. del 06/04/06 si sono approvati lo schema di Accordo Territoriale, la Convenzione tra R.E.R. e Associazione dei Comuni; si è individuato in capo al Sindaco del Comune di Tresigallo il compito di presiedere a tutte le attività previste dalla L.R. 20/2000 ed indicate le responsabilità per il coordinamento dell'Ufficio di Piano e di gestione delle finanze.
Nel 2006 si sono implementate le attività preliminari all'attivazione, sia fisica che organizzativa, dell'Ufficio di Piano, che si è insediato al primo piano della Casa della Cultura di Tresigallo.
Il PSC si compone di due elaborati fondamentali: il *quadro conoscitivo* e il *documento preliminare* che consentiranno di avviare la *conferenza di pianificazione*.

L'organizzazione dei lavori è stata impostata sulla base di tre matrici strutturali, come da prescrizioni della legge regionale: *socio-economica*, *ambientale*, *fisico territoriale*.
Le tre matrici si interfacciano attraverso la consultazione, che anticipa la partecipazione e la condivisione di tutti gli interlocutori istituzionali e gli stakeholder, presenze fondamentali nella conferenza di pianificazione.
A settembre 2007 è terminata una prima fase con la raccolta dei dati necessari per la costruzione del Quadro Conoscitivo che si è posto all'attenzione dei portatori di interesse specifici attivando tra settembre e ottobre incontri bilaterali con le Associazioni di categoria, di volontariato, con le Aziende che gestiscono i servizi, con le Imprese industriali, artigianali e del commercio, con gli Ordini professionali e i Servizi Sociali e Sanitari per attivare correttivi, integrazioni e prospettive sulle quali impostare il Documento Preliminare.
Il 2008 è stato l'anno dell'individuazione e validazione del primo impianto delle *Linee Guida* da parte dei Sindaci riuniti in Conferenza; a inizio 2009 ne sarà richiesta l'approvazione dei sei Consigli Comunali.
Nel corso dell'anno sono state impostate tutte le attività necessarie per attivare i 10 incontri bilaterali con i rappresentanti della società economico/civile/ambientale del territorio dei 6 Comuni, iniziati a settembre per concludersi a novembre in assemblea plenaria.
Per coinvolgere gli stakeholder in modo innovativo, abbiamo utilizzato la piattaforma informatica del progetto *e-democracy* – ovvero l'utilizzo delle ICT (Tecnologie dell'Informazione e della Comunicazione) per favorire la partecipazione dei cittadini alla vita delle Amministrazioni – proposto dal Comune di Pesaro, al quale abbiamo partecipato assieme a diversi Comuni della ReCS (Rete delle Città con Piano Strategico). Il progetto *e-democracy* è stato cofinanziato dal CNIPA (Centro Nazionale per l'Informatica nella P.A.).

**Difensore Civico**

Da luglio 2007 è stata sperimentata per un anno la gestione di difesa civica in forma associata. Ritenuta positiva l'esperienza, ad agosto 2008 è stata approvata la convenzione, di durata decennale, per la gestione associata dell'Ufficio del Difensore Civico, finalizzato a garantire un servizio uniforme e qualificato rivolto a tutti cittadini del comprensorio, a tutela dell'imparzialità e del buon andamento delle singole Amministrazioni.

**Polizia Municipale**

Iniziato a fine 2007 uno studio di fattibilità per la gestione associata del corpo di Polizia Municipale.
Nel 2008 il servizio di Polizia Municipale si è costituito in forma associata fra i Comuni di Copparo, Jolanda di Savoia, Tresigallo, Formignana e Ro.

## 12.2 In convenzione con altri Comuni

**Polizia Municipale**

Procedura concorsuale pubblica per l'assunzione a tempo indeterminato di Agenti di Polizia Municipale in convenzione con i Comuni di Argenta e Portomaggiore a partire dalla seconda metà del 2007.

**Gestione economica e giuridica del personale**

Il Comune di Copparo gestisce da gennaio 2008 il personale del Comune di Tresigallo ed è prevista anche la gestione del personale del Comune di Formignana dall'inizio del 2009.

**Pratiche di attività produttive e di edilizia privata**

Dal 2008 il Servizio Unico Edilizia e Imprese - S.U.E.I., attraverso una convenzione, fornisce consulenza al Comune di Tresigallo per le pratiche di attività produttive e di edilizia privata.

## 12.3 Altri Servizi esternalizzati

Attraverso appalti, convenzioni o concessioni sono stati affidati a ditte esterne i seguenti servizi: Refezione scolastica; Trasporti scolastici; Trasporti scolastici per studenti diversamente abili; Personale di sostegno nelle Scuole; Gestione tempo prolungato nei Nidi e nelle Scuole dell'Infanzia; Assistenza sorveglianza e pulizia Nidi e Scuole dell'Infanzia comunali; Personale supplente Nidi e Scuole dell'Infanzia comunali (a.s. 2007/08); Ludobus; Servizio Taxibus; Allestimento fiere; Servizio Tesoreria. Il *Servizio di accertamento e riscossione imposta comunale pubblicità* e *diritto pubbliche affissioni e canone occupazione spazi di aree pubbliche*, esternalizzate fino alla metà del 2008.
Esternalizzata anche la gestione dei servizi produttivi: rifiuti, manutenzione verde pubblico, disinfestazione zanzare ad AREA S.p.A., illuminazione pubblica e gas ad HERA S.p.A., acqua e depurazione al CADF S.p.A..

## 12.4 Società e Aziende

**Società Patrimonio Copparo s.r.l.**

A dicembre 2006 è stata costituita la società unipersonale a responsabilità limitata *Patrimonio Copparo s.r.l.*
Alla Società è stata conferita la gestione del patrimonio del Comune di Copparo, nonché la gestione dei servizi pubblici locali ed attività complementari e l'organizzazione, la progettazione e la costruzione di opere connesse.
Con SECIF S.r.l. di Argenta (FE), Patrimonio ha costituito *GECIM Gestioni Cimiteriali S.r.l.* di cui a dicembre 2008 il Comune di Berra ha acquisito il 10% del capitale sociale da Patrimonio.
Affidati dal 2007: impianti sportivi, strade e il sistema idrico (attraverso convenzione con C.A.D.F.), una parte di progettazione e realizzazione interventi piani opere pubbliche e i servizi cimiteriali.

**Azienda Speciale Servizi alla Persona - A.S.S.P. -**

I Comuni di Copparo, Berra, Jolanda di Savoia, Tresigallo, Formignana e Ro hanno costituito in data 28 dicembre 2007 l'Azienda Speciale Servizi alla Persona. Dopo la positiva sperimentazione della Gestione Associata per i Servizi Socio Assistenziali, è stata sentita l'esigenza di trovare nel territorio del copparese una modalità di erogazione più appropriata per i servizi alla persona. L'Azienda Speciale, così come definita nell'Ordinamento delle Autonomie Locali è stata ritenuta la forma più idonea.
L'A.S.S.P. si occupa della gestione delle Strutture Protette Diurne e Residenziali per anziani e persone diversamente abili del territorio, Laboratorio Protetto, Servizio di Assistenza Domiciliare, e di tutte le attività di Servizio Sociale Territoriale così come previsto dalla L. 328/00 e dalla L.R. 2/02 nell'ambito delle aree minori, adulti/diversamente abili e anziani.

# *DIMENSIONE AMBIENTALE*

***Cominciavo a rendermi conto che "ambiente" non è solo l'insieme di acqua, aria, terra; che non si può considerare l'uomo nel suo rapporto con la natura se non lo si considera anche nel suo rapporto con gli altri uomini, e nel suo rapporto con gli oggetti che fabbrica o con le piante che coltiva*. Laura Centemeri, sociologa economica e saggista italiana – vivente**

## 1 Ambiente urbano

**Metri cubi di ampliamenti o di nuove costruzioni e N. abitazioni**

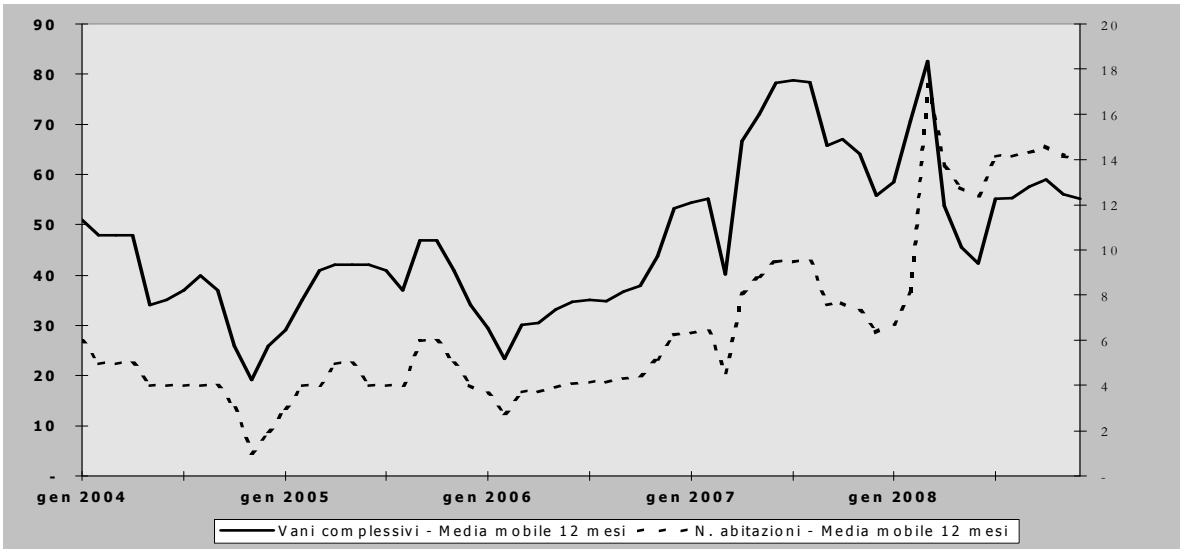
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| **FABBRICATI RESIDENZIALI** | | | | | |
| mc. nuove costruzioni | 13.792 | 20.163 | 32.408 | 32.563 | 26.183 |
| mc. ampliamenti | 1.302 | 656 | 1.083 | 1.441 | 604 |
| N. abitazioni | 28 | 51 | 75 | 76 | 69 |
| **FABBRICATI NON RESIDENZIALI** | | | | | |
| mc. nuove costruzioni | 79.065 | 7.808 | 11.945 | 14.495 | 5.189 |
| mc. ampliamenti | 575 | 3.083 | 38.188 | 199.378 | 7.239 |

Fonte schede ISTAT

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| *Oneri da permessi di costruire - in migliaia di euro* | *682* | *480* | *635* | *994* | *826* |

I dati riportati in questa tabella fanno riferimento al rilevamento ISTAT per gli anni considerati; nel quinquennio va posto in risalto fino alla metà del 2008 il trend in crescita significativa e consolidata degli interventi di edilizia residenziale, frutto essenzialmente dello spostamento di risorse economiche importanti dal campo degli investimenti mobiliari a quelli immobiliari; poi, purtroppo, si sono fatti sentire fortemente i primi morsi della crisi economica mondiale, innestata dallo scoppio della bolla speculativa dei fondi immobiliari statunitensi nella seconda metà del 2007.
Relativamente ai fabbricati non residenziali, completati gli interventi produttivi della lottizzazione pubblica di via Primicello, dopo un periodo di stabilizzazione verso l'alto del livello di costruzione, dove solo la BERCO è in grado di imprimere *scosse* con i suoi - fortunatamente - regolari interventi di sviluppo e ampliamento sotto il profilo edilizio; nel 2008 si deve prendere atto del maturare dell'attuale periodo di difficoltà dell'economia globale.
Con riferimento agli incassi del Comune in materia di contributo di costruzione, si nota come nel 2007 si sia risentito positivamente sia del mantenimento del trend dei nuovi interventi a fini residenziali, sia dei rilevanti interventi di Berco S.p.A. per l'ampliamento delle strutture esistenti. Va sottolineato il fatto che, dato il regime agevolativo in materia rispetto alle attività produttive, non esiste proporzione diretta tra metri cubi costruiti e incasso di contributo di costruzione.

**Vani di nuova costruzione o ampliamento**



Partendo dai dati mensili dei vani e del numero di abitazioni di nuova costruzione per cui sono stati rilasciati permessi di costruire, si può calcolare un indicatore che mostra l'andamento e la dinamica del patrimonio abitativo di nuova realizzazione.

**N. interventi edilizi autorizzati riguardanti interventi su edifici esistenti**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Ristrutturazione | 42 | 36 | 35 | 62 | 68 |
| Ampliamento e ristrutturazione | 2 | 0 | 9 | 5 | 17 |
| Ristrutturazione con cambio d'uso | 7 | 5 | 1 | 4 | 0 |
| Restauro con risanamento conservativo | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Interventi diversi | 0 | 0 | 4 | 8 | 0 |
| **Totale ristrutturazioni** | **51** | **42** | **49** | **79** | **86** |
| **Totale titoli abilitativi edilizi** | **213** | **196** | **196** | **259** | **227** |
| **% di ristrutturazioni su tit. abilitativi** | **23,9** | **21,4** | **25,0** | **30,5** | **37,9** |

Gli interventi sull'esistente mantengono un trend in leggera crescita, sia in numero che in percentuale, rispetto alle totalità; va tuttavia segnalato che, con l'entrata in vigore della normativa antisismica, avvenuta nell'ottobre 2005, questa tipologia di opere è diventata più "pesante", essendo complesse le operazioni di adeguamento dell'edificato ai nuovi obblighi di legge, aggravati anche dalla obbligatorietà delle norme in materia di isolamento termoacustico delle strutture.

**N. Interventi edilizi autorizzati**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Permessi di costruire rilasciati | 213 | 196 | 196 | 259 | 227 |
| Autorizzazioni rilasciate | 34 | 30 | 19 | 19 | 28 |
| Denunce di inizio attività | 371 | 321 | 308 | 258 | 202 |
| **Totale** | **618** | **547** | **523** | **536** | **457** |

Dopo il lieve calo del numero dei titoli abilitativi rilasciati nel triennio 2004/06, addebitabile sia ad una leggera diminuzione delle richieste, ma anche alle iniziative di semplificazione promosse dal Comune attraverso gli uffici e i servizi competenti, nel 2007, anche ad ulteriore conferma del dato quantitativo in termini di metri cubi costruiti, si assiste ad una ripresa del dato relativo ai permessi di costruire, che compensa una quasi uguale caduta delle *denunce inizio attività*, che risentono maggiormente della semplificazione normativa introdotta a partire dall'agosto '07. Nel 2008, invece, sono tangibili i segni del rallentamento dell'attività edilizia legato alla crisi economica.

**Quotazioni medie di mercato in euro al mq. della tipologia di casa maggiormente rappresentativa**

| Zona | Medio 2004 | Medio 2005 | Medio 2006 | Medio 2007 | Medio 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Copparo centro | 1.100 | 1.100 | 1.100 | 1.100 | 1.400 |
| Frazioni | 800 | 800 | 800 | 800 | 1.100 |
| Zone agricole | 800 | 800 | 800 | 800 | 800 |

La tabella indica una stima dei prezzi di mercato nelle varie zone del Comune di Copparo. I dati sono stati rilevati dalla pubblicazione *Consulente Immobiliare* (per il 2008: n. 827 del 15/12/08).

**Itinerari ciclabili – Valori espressi in metri lineari**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Piste ciclabili | 5.677 | 6.677 | 7.037 | 9.248 | 9.248 |
| Percorsi ciclabili | 13.350 | 13.350 | 13.350 | 13.350 | 13.350 |

Gli itinerari ciclabili si identificano con i percorsi stradali utilizzabili dai ciclisti, sia in sede riservata (pista ciclabile in sede propria o su corsia riservata), sia in sede ad uso promiscuo con pedoni (percorso pedonale e ciclabile) o con veicoli a motore (su carreggiata stradale).

**Verde Pubblico**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| mq. di verde attrezzato fruibile | 176.962 | 198.862 | 198.862 | 198.862 | 198.862 |
| mq. di verde pubblico da P.R.G. | 199.165 | 199.165 | 199.165 | 199.165 | 195.057* |
| mq. di verde "progetto Naviglio" | 74.475 | 74.475 | 74.475 | 74.475 | 74.475 |
| **Totale** | **450.602** | **472.502** | **472.502** | **472.502** | **468.394** |
| Verde per abitante ($m^2$.) | 25,2 | 26,6 | 26,6 | 26,9 | 26,8 |

* mq. 4.108 destinati ad area residenziale: lottizzazione via A. Costa - Copparo

La legge regionale n. 47 del 1978 stabilisce il limite minimo inderogabile per gli spazi pubblici attrezzati a parco, per il gioco e lo sport in 16 metri quadrati per abitante.

**Ricettività – posti letto**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. 2 alberghi | 120 | 120 | 120 | 120 | 120 |
| N. 1 affittacamere | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| N. 3 bed & breakfast + 1 nel 2008 | 16 | 16 | 16 | 16 | 22 |
| N. 1 agriturismo + 1 nel 2008 | | | 5 | 5 | 15 |
| **Totale** | **142** | **142** | **147** | **147** | **163** |

**Movimenti turistici**

| | 2004 | | | 2005 | | | 2006 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | **Arrivi** | **Presenze** | **Perm.za media** | **Arrivi** | **Presenze** | **Perm.za media** | **Arrivi** | **Presenze** | **Perm.za media** |
| Turisti | 6.137 | 15.716 | 2,6 | 6.008 | 15.130 | 2,5 | 5.038 | 13.277 | 2,6 |
| *di cui - Italiani* | *85%* | *81%* | | *79%* | *75%* | | *80%* | *76%* | |
| *- Stranieri* | *15%* | *19%* | | *21%* | *25%* | | *20%* | *24%* | |

| | 2007 | | | 2008 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | **Arrivi** | **Presenze** | **Perm.za media** | **Arrivi** | **Presenze** | **Perm.za media** |
| Turisti | 5.643 | 11.763 | 2,1 | 5.189 | 11.786 | 2,3 |
| *di cui - Italiani* | *79%* | *78%* | | *79%* | *73%* | |
| *- Stranieri* | *21%* | *22%* | | *21%* | *27%* | |

Fonte dati: Amministrazione Provinciale di Ferrara

**N. posti auto in parcheggi pubblici**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Posti auto in sosta libera | 550 | 550 | 710 | 710 | 700 |
| Posti auto in disco orario | 100 | 100 | 95 | 95 | 90 |
| **Totale** | **650** | **650** | **805** | **805** | **790** |
| Parcheggi per 100 abitanti | 3,6 | 3,6 | 4,6 | 4,6 | 4,5 |

Nel 2006 è stato aperto il nuovo parcheggio in centro a Copparo nell'area ex Berco, che può ospitare n. 155 automobili; nel 2008 sono stati realizzati n. 2 parcheggi rosa a Copparo, riservati alle signore in gravidanza. Il calo del numeri dei posti auto nel 2008 è dovuto al rifacimento delle righe di parcheggio in piazza del Popolo a Copparo, che ha previsto un'area più allargata per consentire manovre più sicure per gli automobilisti.

# 2 Dati relativi ai servizi pubblici locali a carattere imprenditoriale

**N. utenze**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Servizio gas (HERA S.p.A.) | 7.462 | 7.538 | 7.591 | 7.833 | 7.886 |
| Servizio acqua (C.A.D.F. S.p.A.) | 8.641 | 8.688 | 8.725 | 8.777 | 8.836 |
| Servizio depurazione (C.A.D.F. S.p.A.) | 6.676 | 6.732 | 6.799 | 6.890 | 6.936 |

**Situazione impiantistica**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Km. rete gas metano | 160 | 160 | 141 | 143 | 144 |
| Km. rete acqua | 322 | 323 | 323 | 323 | 323 |
| N. impianti di depurazione | 7 | 6* | 6 | 6 | 6 |
| Potenzialità impianti di depurazione (abitanti equivalenti) | 21.400 | 20.900 | 20.900 | 20.900 | 20.900 |
| Abitanti per cassonetto RSU e cestoni (AREA S.p.A.) | 25 | 24 | 24 | 22 | 22 |
| Abitanti per campane raccolta differenziata | 28 | 27 | 27 | 27 | 27 |

*chiuso impianto di depurazione di Gradizza

I contenitori per la raccolta differenziata sono quattro ed ospitano: vetro, frazione organica dei rifiuti solidi urbani, rifiuti non riciclabili e multimateriale secco riciclabile.
Oltre ai cassonetti stradali, sul territorio sono distribuiti:
- *Contenitori per la raccolta di farmaci scaduti* (presso farmacie, ospedali, ambulatori)
- *Contenitori per la raccolta di pile esaurite* (presso rivenditori, supermercati, uffici)
- *Contenitori per la raccolta di indumenti usati* (cassonetti Caritas o Humana)
- *Contenitori per i rifiuti da stampa* ("ecobox", presso uffici pubblici o su richiesta anche privati)
- *Cassoni "scarrabili" per il verde e le ramaglie.*
- *Altri contenitori per rifiuti particolari sono collocati nelle stazioni ecologiche*

**Consumi dei vari servizi**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Gas (mc./anno per utente) | 2.301 | 2.303 | 1.996 | 1.722 | 1.785 |
| Acqua (mc./anno per utente) | 173 | 146 | 179 | 172 | 151 |
| Rifiuti prodotti per utente (Kg.) | 561 | 582 | 595 | 556 | 536 |

I consumi medi per utenti di acqua e gas sono stati calcolati sul totale consumato nell'intero bacino di riferimento dei singoli gestori dei servizi.

**Indicatori ambientali**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| % rifiuti raccolti in modo differenziato | 48,1 | 49,9 | 50,6 | 48,9 | 49,0 |
| % rifiuti avviati al riciclaggio | 48,1 | 49,9 | 50,6 | 48,9 | 49,0 |
| % rifiuti effettivamente recuperato | 33,6 | 34,9 | 39,5 | 40,0 | 38,9 |

La differenza tra rifiuti raccolti in modo differenziato a quelli avviati al riciclaggio deriva dal materiale inserito nei contenitori della raccolta differenziata che non è stato possibile avviare al riciclaggio.
In termini di raccolta differenziata, i risultati di AREA S.p.A. sono tra i migliori d'Italia. Lo conferma il rapporto 2007 dei rifiuti dell'APAT (Agenzia Protezione Ambiente e Territorio) e dell'Osservatorio nazionale dei rifiuti. Legambiente, nell'ambito della rassegna *Comuni Ricicloni*, promossa per monitorare lo stato della raccolta differenziata in Italia, ha assegnato sia nel 2007 che nel 2008 un riconoscimento a sette Comuni soci, tra i quali Copparo.
A novembre 2008 ha preso il via la sesta edizione del *Progetto Quadrifoglio*, il programma di educazione ambientale proposto da AREA alle Scuole dell'Infanzia, Elementari e Medie dei Comuni soci. La presentazione è avvenuta nell'ambito delle iniziative della settimana dell'Unesco di Educazione allo Sviluppo Sostenibile (riduzione e riciclo rifiuti).
Realizzata sempre da AREA S.p.A. una distribuzione a tutti i cittadini di una guida/invito alla raccolta differenziata per evitare lo spreco di risorse.

# 3 Iniziative innovative di rendicontazione

Il Comune di Copparo, assieme ad altri sette Comuni della Provincia e al Parco Regionale del Delta del Po, ha aderito al Progetto D.I.C.A.F. (Diffusione della Contabilità ambientale nel Ferrarese). A inizio 2009 è prevista la pubblicazione del Bilancio Ambientale Consuntivo 2007 di ogni Ente che ha partecipato all'iniziativa promossa dalla Provincia di Ferrara e finanziata dalla Regione Emilia Romagna.

# *DIMENSIONE ECONOMICA*

***Tutto il processo economico è quindi un problema di scelte: scelte da parte dei consumatori e scelte da parte dei produttori. In ultima analisi le scelte si impongono perché le risorse sono limitate rispetto ai desideri.*** **Carlo Maria Cipolla, storico italiano 1922-2000**

## 1 Casa in proprietà

La casa in proprietà è un indicatore della situazione economica delle famiglie. Dai dati sotto riportati si può notare un costante aumento delle famiglie che vivono in abitazioni di proprietà; è quindi in crescita il valore del patrimonio privato.

**Famiglie che vivono in abitazioni di proprietà – Dato stimato da archivio I.C.I.**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. famiglie | 5.147 | 5.200 | 5.384 | 5.500 | 5.512 |
| Percentuale sul totale delle famiglie residenti | 76,1 | 76,6 | 79,3 | 80,0 | 80,0 |

Tale stima è ottenuta con approssimazione, desumendo i dati dall'archivio I.C.I., quindi non è confrontabile con altri dati nazionali che fanno riferimento a fonti diverse. Il dato quindi va considerato non come assoluto ma come tendenza all'aumento delle famiglie che vivono in case di proprietà.

## 2 Occupazione

La tabella seguente mostra i dati relativi al Comune di Copparo come risultano dai Censimenti ISTAT dal 1991 al 2001. La percentuale di persone in cerca di lavoro era dell'11% nel 1991 e nel 2001 è del 5,1%.

**Situazione occupazionale nel Comune di Copparo**

| | 1991 | | | 2001 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Maschi | Femmine | Totale | Maschi | Femmine | Totale |
| *Occupati* | *4.638* | *2.782* | *7.420* | *4.306* | *3.215* | *7.521* |
| *Disoccupati e in cerca di prima occupazione* | *393* | *559* | *952* | *144* | *261* | *405* |
| **Forza di lavoro** | **5.031** | **3.341** | **8.372** | **4.450** | **3.476** | **7.926** |
| Non attivi (casalinghe, studenti, bambini, pensionati) | 4.265 | 6.636 | 10.901 | 4.157 | 5.974 | 10.131 |
| **Popolazione** | **9.296** | **9.977** | **19.273** | **8.607** | **9.450** | **18.057** |
| % persone in cerca di lavoro su forza Lavoro | 7,8 | 16,7 | 11,4 | 3,2 | 7,5 | 5,1 |
| Tasso di partecipazione (forza **l**avoro/popolazione x 100) | 54,1 | 33,5 | 43,4 | 51,7 | 36,8 | 43,9 |

Fonte: ISTAT, 13° e 14 Censimento generale della popolazione 1991 e 2001 – Ferrara

# 3 Ambiente urbano

## 3.1 Investimenti del Comune per settore di destinazione

**Investimenti per settore di destinazione – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Giustizia | 0 | 0 | 40 | 20 | 0 |
| Viabilità e trasporti | 1.638 | 503 | 455 | 1.750 | 581 |
| Sviluppo economico | 572 | 942 | 1.031 | 287 | 80 |
| Amministrazione generale | 492 | 4.752 | 566 | 652 | 812 |
| Settore sociale | 398 | 830 | 315 | 380 | 122 |
| Istruzione pubblica | 373 | 147 | 33 | 104 | 358 |
| Settore sportivo e ricreativo | 288 | 38 | 6 | 9 | 9 |
| Servizi produttivi (gas, acqua) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Gestione del territorio e dell'ambiente | 584 | 255 | 543 | 740 | 92 |
| Cultura | 303 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| Polizia locale | 25 | 24 | 0 | 0 | 141 |
| **Totale** | **4.673** | **7.491** | **2.991** | **3.942** | **2.195** |

Nonostante si rilevi una diminuzione complessiva dell'importo degli investimenti, si nota che gli investimenti dell'Amministrazione si concentrano principalmente nei settori dello sviluppo economico e della manutenzione del patrimonio comunale. Nel 2007 è stato realizzato il sovrappasso all'incrocio tra Via Canapa e Via Manin, a Copparo, in ambito P.R.U.S.S.T. e Ob. 2.

Con l'approvazione del Piano Industriale della Società Patrimonio Copparo s.r.l., sono state trasferite rilevanti risorse economiche alla Società stessa per la realizzazione di parte del Piano Comunale delle opere pubbliche.

## 3.2 Elenco dei principali investimenti finanziari per lavori pubblici

Nell'elenco sottostante sono state riportate anche le opere pubbliche realizzate dalla Società Patrimonio Copparo s.r.l., in quanto incidenti sul risultato complessivo.

**Spesa per i principali investimenti – Lavori Pubblici – Valori espressi in migliaia di euro**

| Interventi | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Interventi infrastrutturali e depurazioni C.A.D.F. | 351 | | | | |
| Interventi produttivi agricoltura | 250 | | | | |
| Manutenzioni straordinarie strade lottizzazioni | 300 | | | | |
| Ampliamenti Cimiteri frazioni | 200 | | | | |
| Interventi P.R.U.S.S.T. | 1.050 | | | | |
| Manutenzioni straordinarie alloggi E.R.P. | 163 | | | | |
| Teatro Comunale De Micheli - ulteriore spesa | 183 | | | | |
| Ristrutturazione - adeguamento igienico/sanitario servizi igienici Scuola Media C. Govoni - II stralcio | | 100 | | | |
| Cimiteri - manutenzione straordinaria | | 250 | | | |
| Interventi ampliamento Cimiteri frazioni | | 200 | | | |
| Cimitero Copparo - ampliamento | | 400 | | | |
| Percorso ciclabile - via Com.le per Ponte S. Pietro - Via Vigara | | 149 | | | |
| Via Guarda - Copparo | | 116 | | | |
| Vialetti viale Carducci - Copparo | | 125 | | | |
| Marciapiedi via G. Garibaldi - Copparo | | 90 | | | |
| Luci votive Cimitero Copparo - I stralcio | | 100 | | | |
| Acquedotto e fognature (C.A.D.F.) | | 150 | | | |
| Ampliamento area produttiva Via Primicello | | 928 | | | |
| Pista ciclabile Copparo - Formignana | | 400 | | | |

**segue Spesa per i principali investimenti – Lavori Pubblici – Valori espressi in migliaia di euro**

| Interventi | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Messa in sicurezza Villa Mensa | | 1.633 | | | |
| Manutenz. e messa in sicurezza viabilità rurale manutenz. straor. v. Faccini - Cesta, v. Punta - Ambrogio e v. P. Boccati - Coccanile - II lotto | | | 250 | | |
| Cassa prima pioggia via S. Pellico | | | 400 | | |
| Restauro balcone sede municipale di Copparo e pavimentazioni esterne | | | 99 | | |
| Realizzazione centro operativo sede LL. PP., Protezione Civile e V.V.F volontari - I lotto II stralcio | | | 125 | | |
| Risistemazione area ex Berco via I Maggio/via Mazzini - Copparo da utilizzarsi a parcheggio temporaneo | | | 75 | | |
| Urbanizzazione comparto produttivo via Primicello V lotto | | | 928 | | |
| Impianto termico e sostituzione parte degli infissi Scuole Elementari - Copparo | | | | 210 | |
| Pista ciclabile Coccanile - Cesta III stralcio | | | | 200 | |
| Fognatura Gradizza - via Stradelle (PATRIMONIO s.r.l. - C.A.D.F.) | | | | 46 | |
| Conversione centrali termiche da gasolio a metano Scuole Elementari Copparo e Tamara | | | | 48 | |
| Ampliamento nuova sede Giudice di pace e sede Polizia Municipale – Copparo | | | | 90 | |
| Interventi di manutenzione straordinaria nei Cimiteri delle frazioni (Società Gecim – Gestioni Cimiteriali s.r.l.) | | | | 72 | |
| Intervento di realizzazione percorso pedonale - II stralcio: marciapiedi via Roma - Copparo | | | | 121 | |
| Sovrappasso incrocio via Canapa/via Manin - Copparo in ambito P.R.U.S.S.T. e ob. 2 - intervento complessivo pari a € 2.600.000,00 | | | | 1.550 | |
| Realizzazione centro operativo sede LL. PP., Protezione Civile e VV. F. volontari - I lotto II stralcio (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | 400 | |
| Fognatura via 2 Giugno: collettamento acque nere alla fognatura di viale I. Ricci (PATRIMONIO s.r.l. - C.A.D.F.) | | | | 35 | |
| Costruzione condotta idrica via Zappaterra - Ambrogio (PATRIMONIO s.r.l. - C.A.D.F.) | | | | 111 | |
| Paratoia Brusabò (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | 77 | |
| Cassa prima pioggia via S. Pellico (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | 620 | |
| Raddoppio scolo sud - I lotto (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | 450 | |
| Manutenzione straordinaria segnaletica orizzontale (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | 39 | |
| Contratto servizio per la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade (PATRIMONIO s.r.l. - C.A.D.F.) | | | | 141 | |
| Ampliamento e adeguamento normativo impianto sportivo polivalente Copparo (Centro Nuoto Copparo s.r.l.) | | | | 1.627 | |
| Nuova Casa Protetta - project financing | | | | 1.299 | |
| Nodo di Tamara | | | | | 300 |
| Arredi e mezzi: Acquisto n. 1 scuolabus | | | | | 101 |
| Arredi e mezzi: Realizzazione sala prove | | | | | 27 |
| Arredi e mezzi: Fornitura e posa servoscala per alunni diversamente abili Scuola primaria di Ambrogio | | | | | 11 |
| Arredi e mezzi: Fornitura dotazioni strumentali corpo Polizia Municipale | | | | | 84 |
| Acquisto strumento topografico | | | | | 24 |
| Manutenzione straordinaria via Lavezzola - Copparo, via Argine Brazzolo - Ambrogio (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 72 |

**segue Spesa per i principali investimenti – Lavori Pubblici – Valori espressi in migliaia di euro**

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Manutenzione straordinaria via Lanternazza - Brazzolo, via B. Rossi - Ambrogio (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 84 |
| Manutenzione straordinaria via Bardocchina - Sant'Apollinare (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 63 |
| Posa guard rail in via Valle - Tamara e via Ariosto - Coccanile e realizzazione segnaletica orizzontale (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 40 |
| Segnaletica orizzontale e inerti (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 50 |
| Riqualificazione centro storico Copparo: via Roma arredo urbano e impianto elettrico piazza del Popolo (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 150 |
| Contratto servizio per la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade (PATRIMONIO s.r.l. - C.A.D.F.) | | | | | 138 |
| Interventi vari impiantI sportivi (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 10 |
| Manutenzione straordinaria arredo urbano (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 50 |
| Raddoppio scolo sud - 2° lotto ( PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 450 |
| Cassa espansione via Brusabò (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 200 |
| Interventi di manutenzione straordinaria nei cimiteri delle frazioni del comune di Copparo (Gecim) | | | | | 84 |
| Copertura Scuola Materna Saletta (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 32 |
| Ripristino intonaci, spogliatoi, palestra, bagni mensa Scuola Media Copparo (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 43 |
| Impianti idrici palestra e mensa Scuola Media Copparo (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 47 |
| Investimenti su immobili comunali (impianti di condizionamento, infissi e altro) (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 27 |
| Interventi di primo ripristino e trasloco uffici Municipio (PATRIMONIO s.r.l.) | | | | | 50 |

| **Nuovi interventi non previsti** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** |
|---|---|---|---|---|---|
| Messa a norma piscina comunale | 281 | | | | |
| Intervento di somma urgenza per rifacimento impianto idro-termo-sanitario presso Casa Protetta Copparo | | | 91 | | |
| Rifacimento impianto idrico e gas metano Centro Sociale, palestra ed ex ludoteca via Garibaldi - Copparo) | | | | 13 | |
| Approvazione impegno di spesa a sanatoria per lavori di manutenzione strade comunali e vicinali (C.A.D.F.) | | | | 27 | |
| Lavori di manutenzione straordinaria di tratti stradali in via Chiesoline - Copparo (macinatura via Chiesoline) | | | | 25 | |
| Lavori di asfaltatura della strada in destra del collettore acque alte Coccanile - Ambrogio | | | | 45 | |
| Parco Curiel e via I Maggio (nuova Coop) - riqual. urbana di via I Maggio, tratto via Colombo e via Matteotti (Coop Estense) | | | | 348 | |
| Eliminazione scarichi non a norma - Brazzolo, Tamara, Ambrogio (C.A.D.F.) | | | | 300 | |
| Primi interventi di manutenzione straordinaria copertura tetto Scuola dell'Infanzia Saletta | | | | 25 | |
| Manutenzione e messa in sicurezza viabilità locale Ambrogio: via Punta, via S. Carlo e via Zappaterra; Fossalta: via A. Volano; Tamara: via Saletta e via C. Govoni | | | | | 300 |
| Municipio: completamento restauro Palazzo Comunale - Piano Terra: I° Lotto - I° Stralcio | | | | | 154 |
| Municipio: completamento restauro Palazzo Comunale - Piano Terra: I° Lotto - II° Stralcio | | | | | 96 |
| Manutenzione immobile Tagliapietra - via G. Agnelli, Copparo | | | | | 39 |

## 3.3 Capacità realizzativa

**Spesa progettata, appaltata ed eseguita per lavori su spesa programmata – Valori espressi in percentuale**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Spesa progettata sulla programmata | 97 | 35 | 30 | 89 | 60 |
| Spesa appaltata sulla programmata | 67 | 6 | 29 | 85 | 56 |
| Spesa per interventi avviati sui programmati | 49 | 12 | 33 | 81 | 56 |
| Spesa per interventi ultimati sui programmati | 22 | 13 | 16 | 19 | 68 |

**Lavori progettati, appaltati, avviati ed ultimati sul totale programmati***

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Lavori progettati su programmati | 77% | 27% | 76% | 76% | 81% |
| Lavori appaltati su programmati | 71% | 18% | 76% | 66% | 76% |
| Lavori avviati sui programmati | 63% | 28% | 71% | 60% | 73% |
| Lavori ultimati sui programmati | 45% | 52% | 64% | 51% | 53% |
| Totale interventi programmati | 105 | 101 | 70 | 69 | 78 |

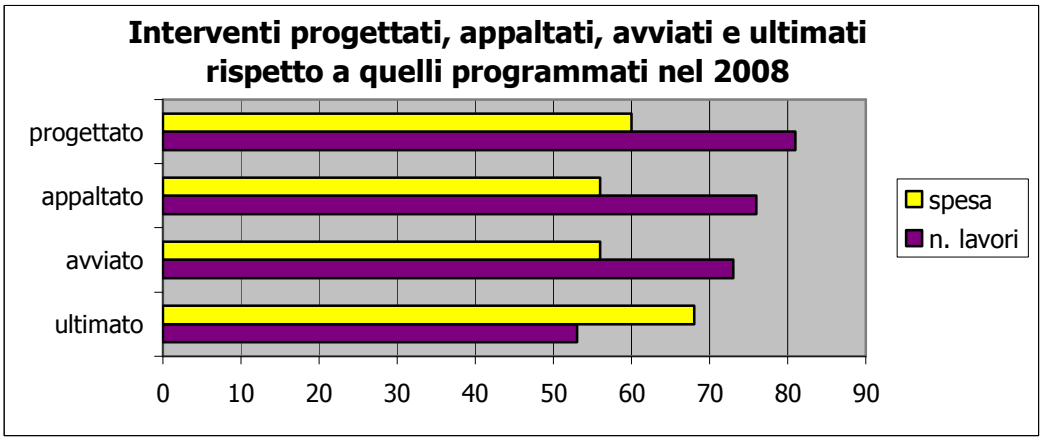
* Valori espressi in percentuale, escluso il totale che è un numero

Le due tabelle sopra riportate mostrano l'andamento dell'esecuzione dei lavori pubblici.

Fino al 2006 il risultato che ne deriva è dovuto sostanzialmente alla riduzione dell'entità delle risorse e contestualmente nell'aver previsto il finanziamento di buona parte degli interventi del piano investimenti con alienazioni patrimoniali, risorsa di natura incerta, ma scelta obbligata per mancanza di alternative.

Nel 2007 si rileva un consistente aumento della percentuale di spesa a causa di interventi con elevato importo (nuova Casa Protetta, Villa La Mensa, Riqualificazione urbana via I Maggio – Parco Curiel e ampliamento Piscina).
Da sottolineare, inoltre, che i finanziamenti con contributi da terzi hanno comportato un allungamento dei tempi di realizzazione delle entrate.

Nel 2008, a fronte di un calo delle percentuali di spesa, rimane comunque riconfermata la percentuale dei lavori progettati, appaltati, avviati ed ultimati, mantenendo così un'attività costante del numero di interventi.



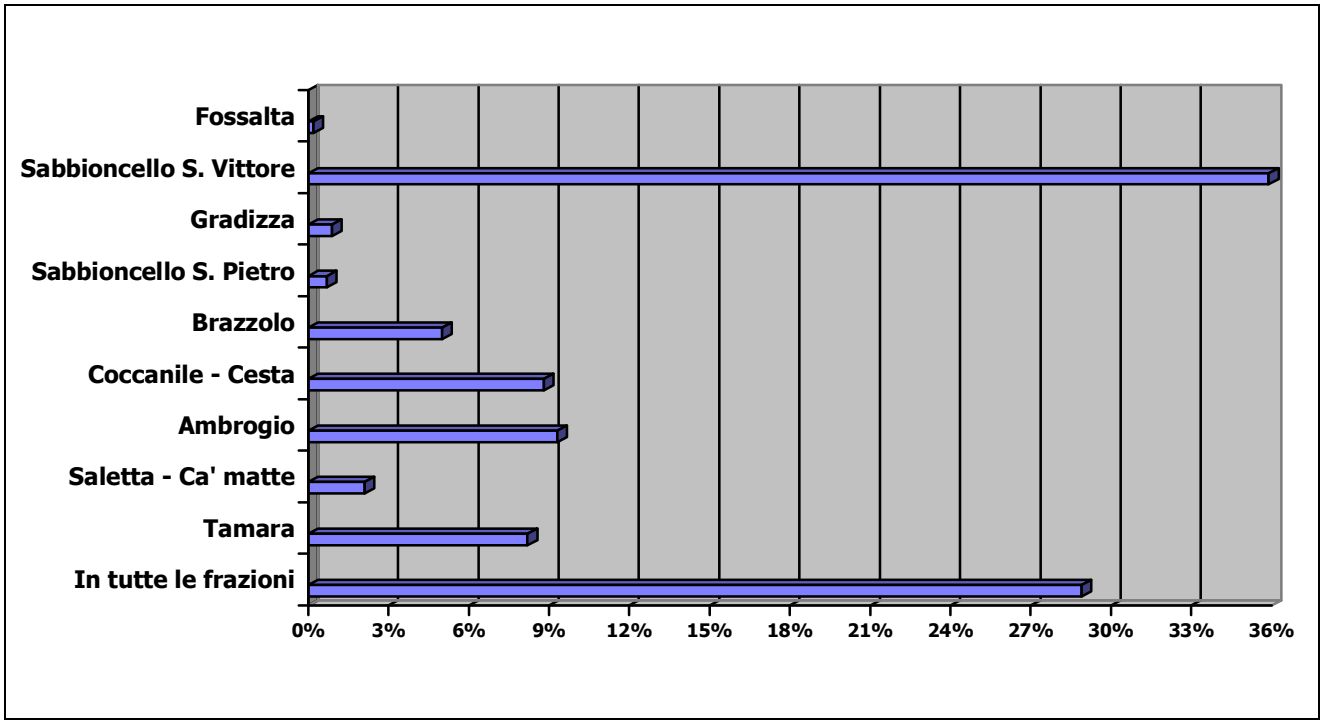
## 3.4 Investimenti nelle frazioni

La tabella seguente mostra gli investimenti realizzati negli anni dal 2004 al 2008, suddivisi in base alla frazione di cui è stato effettuato l'investimento. Dal 2007 i dati comprendono anche gli investimenti della Società Patrimonio Copparo s.r.l.

**Investimenti per interventi conclusi dal 2004 al 2008 e in corso o previsti per il 2008 nelle frazioni – Valori espressi in migliaia di euro**

| Frazione | Interventi conclusi dal 2004 al '07 | Interventi conclusi nel 2008 | Interventi previsti per il 2008 o in corso dai precedenti anni | Totale interventi 2004/'08 | % per frazione |
|---|---|---|---|---|---|
| Fossalta | 14 | 1 | 0 | 15 | 0,2 |
| Sabbioncello San Vittore | 757 | 1.633 | 0 | 2.390 | 35,9 |
| Gradizza | 6 | 7 | 46 | 59 | 0,9 |
| Sabbioncello San Pietro | 37 | 3 | 4 | 44 | 0,7 |
| Brazzolo | 177 | 51 | 108 | 336 | 5,0 |
| Coccanile - Cesta | 372 | 14 | 200 | 586 | 8,8 |
| Ambrogio | 274 | 278 | 67 | 619 | 9,3 |
| Saletta - Ca' Matte | 108 | 34 | 0 | 142 | 2,1 |
| Tamara | 144 | 14 | 387 | 545 | 8,2 |
| In tutte le frazioni | 1.419 | 198 | 308 | 1.925 | 28,9 |
| **Totale** | **3.308** | **2.232** | **1.120** | **6.661** | **100** |

**Investimenti per interventi conclusi dal 2004 al 2008 e in corso o previsti per il 2008 nelle frazioni - Valori espressi in percentuale**

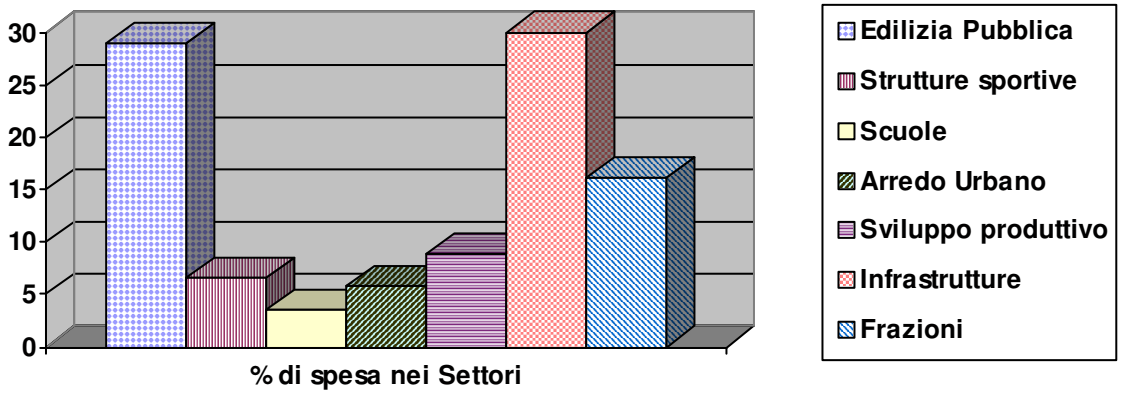



Il grafico sembra apparentemente privilegiare Sabbioncello San Vittore tra le altre frazioni per l'alta percentuale degli investimenti che riguardano in realtà la realizzazione della pista ciclabile Villa Mensa - Formignana - Tresigallo e recupero di Villa La Mensa.

## 3.5 Investimenti complessivi

**Investimenti per interventi conclusi dal 2004 al 2008 e in corso o previsti per il 2008 – Valori espressi in migliaia di euro**

| Settore di intervento | Interventi conclusi dal 2004 al `07 | Interventi conclusi nel 2008 | Interventi previsti per il 2008 o in corso dai precedenti anni | Totale interventi 2004/'08 | % per settore |
|---|---|---|---|---|---|
| Edilizia Pubblica | 3.525 | 1.342 | 7.095 | 11.962 | 29,0 |
| Strutture ed edilizia sportiva | 1.055 | 1.630 | 0 | 2.685 | 6,6 |
| Scuole | 955 | 151 | 342 | 1.448 | 3,5 |
| Arredo e riqualificazione urbana | 1.646 | 411 | 310 | 2.367 | 5,8 |
| Sviluppo produttivo | 1.733 | 1.660 | 265 | 3.658 | 8,9 |
| Infrastrutture | 6.444 | 1.789 | 4.122 | 12.355 | 30,0 |
| Frazioni | 3.308 | 2.232 | 1.120 | 6.660 | 16,2 |
| **Totale** | **18.666** | **9.215** | **13.254** | **41.135** | **100** |




Dal 2007 i dati comprendono sia gli investimenti del Comune che della Società Patrimonio Copparo s.r.l.
Dal grafico si può notare che gli interventi hanno teso a consolidare soprattutto gli investimenti per infrastrutture, edilizia pubblica, per interventi nelle frazioni.
Gli interventi più rilevanti per settore:

**- infrastrutture**:
- pavimentazione esterna Municipio
- realizzazione sottopasso via della Canapa – incrocio via Manin a Copparo
- realizzazione I lotto – I e II stralcio nuova sede Lavori pubblici – centro operativo – Protezione Civile e Vigili del Fuoco
- cassa prima pioggia via S. Pellico; raddoppio scolo sud I e II lotto; adeguamento fognatura sud; cassa espansione Brusabò

- **edilizia pubblica**:
- Completamento restauro Municipio – piano terra – I lotto – I e II stralcio
- project financing nuova Casa Protetta
- lavori di realizzazione, ristrutturazione ed ampliamento della nuova sede del Giudice di Pace
- realizzazione mini alloggi per residenze anziani, via Verdi a Copparo

**- frazioni**:
- messa in sicurezza e restauro Villa La Mensa
- pista ciclabile Coccanile-Cesta III stralcio
- manutenzione e messa in sicurezza viabilità locale: Ambrogio – via Punta-via S. Carlo-via Zappaterra; Fossalta – via A. Volano; Tamara – via C. Govoni
- adeguamento fognature: Gradizza – via Stradelle; Ambrogio – via Zappaterra; Tamara – via Valle-via Baricorda; Brazzolo – via Ossi-via Brazzolo
- realizzazione condotta idrica Ambrogio – via Zappaterra
- manutenzione straordinaria: Ambrogio – via A. Brazzolo-via Bardocchina-via B. Rossi; Brazzolo – via Lanternazza
- manutenzione straordinaria cimiteri

**- sviluppo produttivo**:
- urbanizzazione comparto produttivo di via Primicello V lotto

**- strutture ed edilizia sportiva**:
- ampliamento ed adeguamento alla normativa vigente impianto sportivo polivalente – Centro Nuoto Copparo s.r.l.

**- arredo urbano**:
- realizzazione percorso pedonale antistante Ospedale
- Parco Curiel e riqualificazione urbana via I Maggio (nuova Coop Estense)
- Copparo – area pedonale via Roma

**- scuole**:
- manutenzione straordinaria impianto termico e sostituzione parte infissi Scuola Elementare O. Marchesi, Copparo
- acquisto scuolabus
- manutenzione impianto idrico docce palestra e mensa Scuola Media Copparo

**Entrate per il finanziamento delle spese in conto capitale – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | Totale |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Entrate per accensioni di prestiti | 1.788 | 2.380 | 749 | 565 | 759 | **6.241** |
| *di cui - emissione di prestiti obbligazionari* | *1.230* | *2.380* | *261* | *0* | *33* | ***3.904*** |
| Entrate da alienazioni, trasferimenti di capitale, riscossione crediti e oneri edilizi | 2.885 | 5.111 | 2.242 | 3.377 | 1.435 | **15.050** |
| *di cui - proprie* | *1.049* | *578* | *1.112* | *1.458* | *327* | ***4.524*** |
| *- da altri soggetti pubblici e privati* | *1.836* | *4.533* | *1.130* | *1.919* | *1.108* | ***10.526*** |
| **Totale** | **4.673** | **7.491** | **2.991** | **3.942** | **2.195** | **21.292** |

Si nota una diminuzione del ricorso all'indebitamento nel finanziamento degli investimenti, mentre aumenta l'incidenza del finanziamento delle spese in conto capitale mediante entrate proprie o reperimento di trasferimento da terzi.
A partire dal 2007, il finanziamento di una parte degli investimenti è stato trasferito alla Società Patrimonio Copparo S.r.l., così come evidenziato dalla tabella di cui al paragrafo 3.2 relativa ai principali investimenti per lavori pubblici.

# 4 Attività Produttive

## 4.1 Le imprese

In carenza di dati statistici dettagliati come quelli che si hanno solo in occasione dei Censimenti generali, l'unica fonte a cui far riferimento per un'indicazione a livello comunale delle attività presenti, sono i dati delle unità locali desunti dall'archivio amministrativo della Camera di Commercio, basato sulle comunicazioni di aggiornamento che le aziende producono al registro Imprese. Sono disponibili, in particolare, i dati relativi al numero totale di unità locali.

**N. unità locali per attività economica**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Agricoltura e pesca | 782 | 775 | 750 | 718 | 678 |
| Attività manifatturiere | 186 | 186 | 185 | 180 | 194 |
| Energia | 6 | 4 | 4 | 4 | 5 |
| Costruzioni | 157 | 170 | 177 | 176 | 167 |
| Commercio – Pubblici Esercizi – Alberghi – Ristoranti | 474 | 478 | 491 | 486 | 489 |
| Altre attività dei Servizi | 314 | 312 | 327 | 335 | 342 |
| Senza codice | 35 | 28 | 3 | 0 | 0 |
| **Totale** | **1.954** | **1.953** | **1.937** | **1.899** | **1.875** |

Fonte: Camera di Commercio – Banca dati "Stock View" di INFOCAMERE su dati del Registro Imprese

Si osserva una costante diminuzione del numero di imprese agricole a conferma del trend provinciale; rimane comunque il settore con il maggior numero di imprese.

**N. imprese attive per natura giuridica**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Ditte individuali | 1.361 | 1.350 | 1.304 | 1.276 | 1.222 |
| Società di persone | 289 | 283 | 293 | 287 | 280 |
| Società di capitale | 69 | 75 | 89 | 95 | 117 |
| Altre nature giuridiche | 38 | 36 | 35 | 34 | 35 |
| **Totale** | **1.757** | **1.744** | **1.721** | **1.692** | **1.654** |

Fonte: Camera di Commercio – Banca dati "Stock View" di INFOCAMERE su dati del Registro Imprese

**N. imprese artigiane attive**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Totale imprese | 1.757 | 1.744 | 1.721 | 1.692 | 1.654 |
| *di cui - artigiane* | *439* | *433* | *422* | *415* | *393* |

Fonte: Camera di Commercio – Banca dati "Stock View" di INFOCAMERE su dati del Registro Imprese

**Unità locali e N. addetti – Confronto dati Censimenti 1991 – 2001**

| | Censimento Dati definitivi | | Censimento Dati definitivi | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | **1991** | | **2001** | | **variazione %** | |
| | unità locali | addetti | unità locali | addetti | unità locali | addetti |
| Copparo | 1.306 | 6.093 | 1.263 | 6.686 | - 3,3 | + 9,7 |
| Provincia di Ferrara | 30.223 | 117.975 | 32.101 | 122.656 | + 6,2 | + 4,0 |

BERCO S.p.A., la più grande delle imprese presenti sul territorio, nel periodo dal 2004 al 2007 ha registrato un forte aumento del fatturato, grazie al favorevole andamento dei principali mercati a livello mondiale. Nonostante l'indebolimento del dollaro nei confronti dell'euro, il volume delle vendite è salito da 373,9 a 552,0 milioni di euro, grazie all'incremento dei volumi di produzione e spedizione (da 200.000 a 250.000 tonnellate) e al trasferimento sui prezzi di vendita del forte aumento subito dalle principali materie prime. La crescita è stata supportata da una corrispondente variazione dell'organico: da 2.847 addetti rilevati al 1° ottobre 2004, l'azienda è passata a 3.137 dipendenti al 30 settembre 2007.
Il fatturato per l'esercizio chiuso al 30 settembre 2008 é stato pari a 534,6 milioni di euro. A tale data i dipendenti erano 3.137 (di cui 2.356 per lo stabilimento di Copparo).

**N. addetti Berco S.p.A. – Solo stabilimento di Copparo**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Addetti | 2.292 | 2.430 | 2.505 | 2.433 | 2.356 |

## 4.2 Attività commerciali

Il Servizio Unico Edilizia Imprese (S.U.E.I.), avendo un'attività di controllo sulle imprese commerciali (aperture e cessazioni), ha una situazione più aggiornata e precisa di questo specifico settore, rilevabile dalle tabelle sottostanti.

**N. imprese commerciali**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Attività commerciali | 272 | 267 | 268 | 273 | 267 |
| Autorizzazioni per pubblici esercizi (bar, ristoranti) | 66 | 64 | 66 | 65 | 65 |
| **Totale** | **338** | **331** | **334** | **338** | **332** |

**Nuove imprese e cessazioni per settore (attività nuove o cessazioni senza subentri)**

| | 2004 | | 2005 | | 2006 | | 2007 | | 2008 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | **N. autorizz. rilasc.** | **N. cessazioni** | **N. autorizz. rilasc.** | **N. cessazioni** | **N. autorizz. rilasc.** | **N. cessazioni** | **N. autorizz. rilasc.** | **N. cessazioni** | **N. autorizz. rilasc.** | **N. cessazioni** |
| Attività comm. | 11 | 13 | 7 | 12 | 11 | 10 | 12 | 7 | 7 | 13 |
| Pubblici esercizi (bar, ristoranti) | 3 | 1 | 1 | 3 | 5 | 3 | - | 1 | 1 | 1 |

Un altro indicatore delle attività presenti sul territorio deriva dalle concessioni temporanee di occupazione di area pubblica in occasione di sagre e fiere, sia a Copparo che nelle frazioni. I posti di commercio ambulante nei posteggi isolati e nei mercati settimanali sono presenze importanti e diffuse capillarmente anche nelle frazioni; i posti vacanti vengono occupati di volta in volta da commercianti ambulanti presenti nelle diverse giornate.

**N. posti di commercio ambulante**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Assegnati a titoli di posteggio | 138 | 136 | 136 | 135 | 134 |
| Vacanti | 30 | 32 | 32 | 33 | 34 |
| **Totale** | **168** | **168** | **168** | **168** | **168** |

**Fiera "Settembre Copparese"**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. ambulanti | 26 | 26 | 26 | 26 | 26 |
| Superficie assegnata ad ambulanti (mq.) | 660 | 660 | 660 | 660 | 660 |
| Giostre (mq.) | 3.035 | 3.396 | 3.200 | 3.300 | 3.300 |
| N. espositori | 85 | 85 | 105 | 107 | 84 |

All'interno delle iniziative di promozione del territorio, il Settembre Copparese occupa un posto sempre più rilevante. Dal 2004 ad oggi l'iniziativa s'è particolarmente valorizzata con la caratterizzazione del filone enogastronomico e turistico fluviale. Ha quindi attratto più presenze sia da parte del pubblico sia da parte degli espositori. Sul territorio comunale si svolgono altre fiere locali: a Coccanile ed Ambrogio nel mese di maggio e a Tamara e Copparo nel mese di giugno.

## 4.3 Iniziative per le imprese

**Incentivi a favore dello sviluppo**

Lo spirito imprenditoriale è il motore della crescita di un territorio e della sua competitività in termini di sopravvivenza, innovazione, creazione di posti di lavoro, sviluppo personale e professionale e favorisce la coesione sociale. Per questi motivi è importante dare opportunità ai giovani di poter creare la propria impresa e alle imprese già avviate di migliorare le loro condizioni. Il Comune in questo settore ha avviato alcune iniziative.

*Insediamenti produttivi via Primicello*

Il comparto produttivo "Primicello", completamente urbanizzato, è situato in una posizione particolarmente vantaggiosa dal punto di vista delle vie di comunicazione. Dal 12 luglio 2007 l'area è stata conferita dal Comune alla propria Società patrimoniale "in house" *Patrimonio Copparo s.r.l.* Dal 2008 la gestione della vendita dei lotti viene effettuata direttamente dalla Società. I lotti hanno una superficie minima di 3.000 mq. I prezzi dei terreni, che vengono venduti urbanizzati, sono competitivi ed agevolati; il Comune riconosce agli imprenditori che si insediano nel comparto, una serie di incentivi (contributo per assunzione di personale e per l'allacciamento gas).

**Lottizzazione "via Primicello"**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | TOT. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| N. lotti assegnati | 1 | 1 | 1 | 3 | 2 | 8 |
| Superficie complessiva assegnata a richiesta (mq.) | 3.041 | 6.000 | 7.398 | 11.155 | 7.284 | 34.878 |

Nel I lotto, al fine di favorire la nascita di nuove aziende, S.I.PRO (Società Investimenti Produttivi – S.p.A.) ha realizzato un incubatore di imprese manifatturiere su un'area di mq. 4.000 resa disponibile dall'Amministrazione Comunale, ricadente nell'Obiettivo 2 della Comunità Europea.
Il bando di insediamento negli incubatori di impresa è stato aperto alla fine del 2001; le prime aziende si sono insediate nel corso del 2002, perciò la prima scadenza dei contratti (validità 3 anni + 3 rinnovabili) è stata nel 2005. Per quel che riguarda i moduli del Centro Servizi, questi vengono assegnati con contratti annuali.

**Moduli Incubatore e Centro Servizi**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. Aziende insediate nell'incubatore | 9 | 4 | 7 | 9 | 5 |
| N. moduli rimasti a disposizione | 0 | 7 | 3 | 3 | 7 |
| N. Aziende insediate nel Centro Servizi | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| N. moduli rimasti a disposizione | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

N. B. alcune Imprese scelgono di prendere in locazione più di un modulo, per questo il totale dei moduli e delle imprese non coincide

Nel 2004, nel Centro Servizi, sono stati messi a bando solo due moduli, poiché il terzo è stato utilizzato come sala riunioni dalle Aziende insediate.
Nel corso del 2005 è scaduto il contratto per tutte le nove Aziende insediatesi nel 2002, all'apertura dell'incubatore. Alcune di queste hanno scelto di acquistare (un'impresa) o affittare (due imprese) nuovi uffici più grandi, in relazione alle loro mutate esigenze e alla crescita di personale; altre hanno chiesto la proroga del contratto di altri tre anni (quattro imprese); un'impresa è fallita ed un'altra è stata assorbita da una società più grande. Fra la fine del 2005 e l'inizio del 2006 è stata predisposta una nuova campagna di promozione dei moduli disponibili.
Nel corso del 2006 tre nuove imprese si sono insediate nei moduli hight-tech ed un'impresa insediata ha stipulato un contratto annuale per l'utilizzo di uno dei moduli liberatosi.
Nel corso del 2007 si sono insediate 2 nuove attività, di cui un'attività femminile e un'impresa attiva nel settore delle telecomunicazioni.
Nel corso del 2008 si sono registrate le prime difficoltà da parte delle aziende insediate, a partire dalle attività di servizi, tanto che 3 imprese hanno disdetto il contratto (un'attività ha chiuso, mentre un'altra ha continuato sotto diversa forma). Inoltre una delle imprese di servizi insediata è giunta alla conclusione dei 6 anni di contratto ed è pertanto uscita dall'incubatore scegliendo di continuare la propria attività in affitto in un'altra struttura.

*Moduli produttivi per giovani imprese*

Il Comune di Copparo, a giugno 2008, ha messo a disposizione un terreno di mq. 7000 in via Leonardo Da Vinci incrocio via Primicello, al prezzo agevolato di €. 7,00 al metro quadrato.
Le Associazioni aiuteranno le imprese nella realizzazione del loro progetto attraverso un pool di aziende del settore delle costruzioni ed agevoleranno la ricerca di finanziamenti e di credito per la realizzazione dei moduli.

*Incentivi per l'agricoltura*

Il Comune di Copparo in concertazione con le Associazioni di Categoria ha proseguito il cammino intrapreso nel 2002, anno in cui ha attivato un progetto di valorizzazione delle imprese agricole, proponendo un bando triennale di finanziamento alle stesse, rilanciato nel 2005. Nei bandi successivi è stata confermata la misura *agricoltura conservativa e sostenibile*, inserita nel 2006, al fine di:

- diminuire i costi di produzione e l'impatto ambientale
- favorire la costituzione di filiere produttive con tracciabilità di prodotto e di processo al fine di garantire ai consumatori sicurezza e qualità del prodotto agricolo ed istituire un forte legame tra questo ed il territorio (*marchio del territorio*)
- valorizzare qualitativamente il prodotto per un'integrazione sociale del settore primario

*Mercato Contadino*

A maggio 2008 inaugurazione nella Piazza di Copparo del *Mercato Contadino*, prima esperienza di vendita diretta dei prodotti della terra copparese e dei suoi trasformati, direttamente dai produttori agricoli. L'iniziativa, voluta dall'Assessorato all'Agricoltura e dalle Associazioni di categoria Coldiretti, CIA, Unione Agricoltori e Consorzio degli Agrituristici di Ferrara, viene proposta ogni sabato.
Interessante e simpatica presenza in giugno di una particolare bancarella con offerta di *Libri di Stagione*, proposti dalla Biblioteca Comunale.

## 4.4 Indotto generato dal Comune

La distinzione dei fornitori del Comune per localizzazione dell'impresa mostra l'indotto generato dall'Amministrazione, anche in termini di occupazione.
Le tabelle che seguono indicano il numero di fornitori ed il fatturato delle prestazioni richieste dall'Ente ai fornitori stessi, distinti per sede.

**Fatture ricevute negli anni 2004/2008 - Fornitori per localizzazione**

| | 2004 | | 2005 | | 2006 | | 2007 | | 2008 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | N. fornitori | % | N. fornitori | % | N. fornitori | % | N. fornitori | % | N. fornitori | % |
| Comune di Copparo | 121 | 22 | 129 | 23 | 110 | 21 | 105 | 21 | 92 | 22 |
| Provincia di Ferrara | 198 | 36 | 196 | 36 | 195 | 37 | 190 | 38 | 141 | 33 |
| Altri | 231 | 42 | 223 | 41 | 220 | 42 | 203 | 41 | 191 | 45 |
| **Totale** | **550** | **100** | **548** | **100** | **525** | **100** | **498** | **100** | **424** | **100** |

**Fatture ricevute negli anni 2004/2008 - Fatturato espresso in migliaia di euro**

| | 2004 | | 2005 | | 2006 | | 2007 | | 2008 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Importo | % | Importo | % | Importo | % | Importo | % | Importo | % |
| Comune di Copparo | 3.885 | 30 | 3.853 | 29 | 4.355 | 36 | 4.680 | 37 | 2.027 | 22 |
| Provincia di Ferrara | 4.236 | 32 | 4497 | 33 | 4.043 | 34 | 3.535 | 28 | 2.612 | 29 |
| Altri | 5.026 | 38 | 5.073 | 38 | 3.616 | 30 | 4.337 | 35 | 4.534 | 49 |
| **Totale** | **13.147** | **100** | **13.423** | **100** | **12.014** | **100** | **12.552** | **100** | **9.173** | **100** |

La consistente diminuzione del fatturato nel corso dell'esercizio 2008 è dovuta al fatto che si è ridotta la spesa per la gestione dei Servizi Sociali a seguito della costituzione dell'Azienda Speciale Servizi alla Persona (A.S.S.P.). Tale innovazione ha prodotto una diminuzione delle fatture ricevute da fornitori della Provincia di Ferrara, sia per numero che per fatturato.

# 5 L'efficienza del Comune

## 5.1 Bilancio economico e finanziario del Comune

Le entrate correnti vengono utilizzate per finanziare le spese di gestione ordinaria dei servizi comunali. Si possono distinguere in: Entrate tributarie (le imposte come l'I.C.I. e l'imposta sulla pubblicità); Entrate da trasferimenti da Stato, Regione ed altri Enti per il funzionamento dei servizi istituzionali, delegati ed associati; Entrate extra tributarie che comprendono le tariffe pagate dagli utenti dei servizi comunali, i canoni e gli affitti, gli interessi attivi, i proventi diversi.

**Entrate correnti per tipologia di entrata – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | Comp. % 2008 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Dai cittadini sotto forma di imposte e tasse comunale** | **7.235** | **8.065** | **8.029** | **6.400** | **4.732** | ***32*** |
| *di cui - imposta comunale sugli immobile (I.C.I.)* | *3.750* | *4.475* | *4.530* | *5.064* | 3.226 | *68* |
| *- addizionale comunale all'IRPEF (0,4%)* | *759* | *795* | *796* | *846* | 958 | *20* |
| *- imposta sulla pubblicità* | *70* | *65* | *65* | *70* | 75 | *2* |
| *- compartecipazione all'IRPEF* | *2.071* | *2.200* | *2.231* | *247* | 278 | *6* |
| *- altre entrate tributarie* | *585* | *530* | *407* | *173* | 195 | *4* |
| **Dallo Stato, dalla Regione e da altri Enti** | **3.221** | **1.943** | **1.379** | **5.929** | **3.710** | ***25*** |
| *di cui - dallo Stato* | *1.674* | *1.056* | *845* | *2.687* | 3.430 | *92* |
| *- dalla Regione* | *537* | *671* | *341* | *293* | 253 | *7* |
| *- da altri Enti* | *1.010* | *216* | *193* | *2.949* | 27 | *1* |
| **Altre entrate correnti** | **7.228** | **8.681** | **9.746** | **6.685** | **6.112** | ***42*** |
| *di cui - dai cittadini per l'utilizzo dei servizi* | *3.312* | *3.424* | *4.096* | *3.790* | 1.874 | *31* |
| *- dai beni dell'Ente* | *799* | *818* | *1.050* | *549* | 557 | *9* |
| *- entrate diverse (proventi, interessi attivi)* | *2.436* | *4.142* | *4.317* | *1.965* | 3.306 | *54* |
| *- oneri da permessi di costruire* | *681* | *297* | *283* | *381* | 375 | *6* |
| **Avanzo di amministrazione non vincolato applicato** | **348** | **0** | **0** | **82** | **87** | ***1*** |
| **Avanzo di amministrazione vincolato applicato** | **0** | **0** | **3** | **11** | **0** | ***0*** |
| **Totale entrate correnti** | **18.032** | **18.689** | **19.157** | **19.107** | **14.641** | ***100*** |

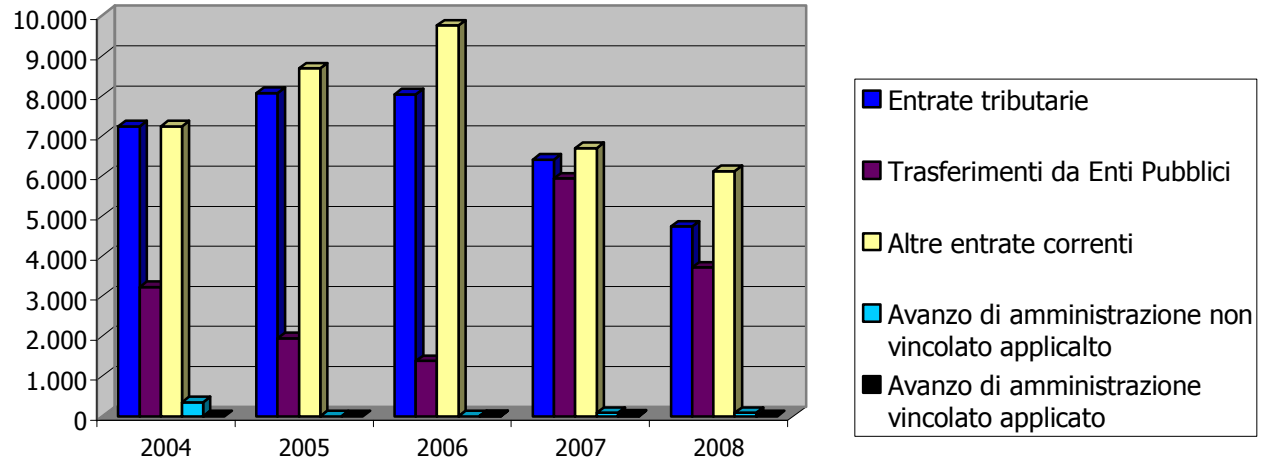
A fronte di un'iniziale diminuzione dei trasferimenti erariali, nell'ultimo biennio si registra una notevole riduzione delle entrate tributarie; nel 2008 l'esenzione dell'I.C.I. sull'abitazione principale è stata in parte compensata dall'aumento dei trasferimenti statali. La diminuzione complessiva delle entrate è dovuta alle esternalizzazioni dei Servizi Sociali, servizio idrico, gestione degli impianti sportivi, verde pubblico, Cimiteri.
L'effetto della riduzione complessiva di risorse è confermato anche dall'andamento degli indicatori finanziari dell'entrate dell'Ente, che registrano una diminuzione dell'autonomia finanziaria e impositiva.

**Indici finanziari dell'entrata – Valori espressi in percentuale**

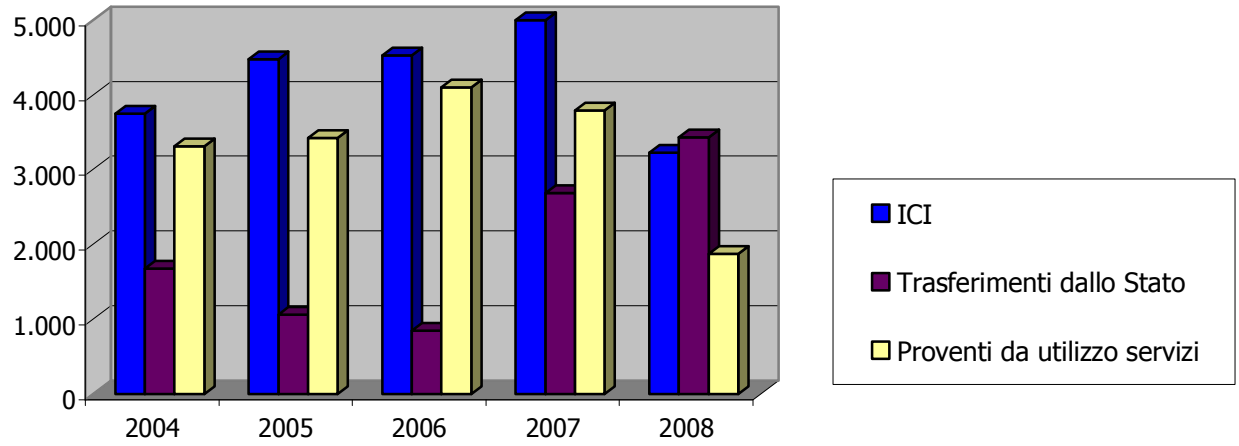
| Indici | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Autonomia finanziaria | 81,1 | 89,4 | 92,6 | 77,6 | 73,8 |
| Autonomia impositiva | 42,5 | 43,8 | 42,9 | 47,6 | 33,4 |

L'indice di autonomia finanziaria evidenzia la percentuale delle entrate su quelle correnti; segnalano in tal modo quanto la capacità di spesa è garantita da risorse autonome, senza contare sui trasferimenti da altri soggetti. L'indice di autonomia impositiva è una specificazione del precedente indice ed evidenzia la capacità dell'Ente di finanziarsi con imposte e tasse locali.

**Composizione delle entrate – Valori espressi in migliaia di euro**



**Principali voci di entrata – Valori espressi in migliaia di euro**




La tabella successiva mostra l'andamento dell'I.C.I. ordinaria e dell'I.C.I. derivante da verifiche sugli anni precedenti.

**Entrate I.C.I.**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| I.C.I. ordinaria (migliaia di euro) | 3.750 | 4.475 | 4.530 | 4.699 | 2.880 |
| I.C.I. derivante da verifiche su anni pregressi (migliaia di euro) | 341 | 307 | 241 | 240 | 206 |
| N. avvisi accertamento emessi | 723 | 567 | 345 | 572 | 482 |
| Contenzioso | 1 | - | - | - | 3 |

A partire dall'anno 2008 il bilancio dell'ente ha dovuto fronteggiare una notevole riduzione di risorse dovuta al mancato gettito I.C.I sull'abitazione principale derivato dall'approvazione del D.L. 93/08, che ha escluso dall'applicazione dell'imposta comunale gli immobili appartenenti alla categoria di abitazione principale del soggetto passivo. A fronte di tale mancato gettito sono state stabilite modalità di rimborso da parte dello Stato che ha provveduto alla sua copertura, però, solo in modo parziale.
Riguardo alle entrate I.C.I. derivanti da accertamenti riferiti da anni precedenti, risulta estremamente significativo il fatto che, nonostante il grande numero di accertamenti emessi, i ricorsi dei contribuenti siano stati estremamente limitati.
Si rileva una costante diminuzione del gettito I.C.I. derivante da attività di recupero e accertamenti su anni pregressi che denota un progressivo miglioramento del comportamento dei contribuenti.

Le spese del Comune vengono suddivise in alcune grandi categorie secondo il tipo di intervento al quale sono destinate:

- **spese correnti**: sono le spese destinate al normale funzionamento degli uffici e dei servizi comunali. Si tratta per la maggior parte di stipendi e acquisti di beni e servizi d'uso quotidiano (generi alimentari per le mense, spese di riscaldamento ed illuminazione, manutenzione, trasporti scolastici, assicurazioni, ecc..);
- **spese in conto capitale**: sono le spese per la realizzazione delle cosiddette "opere pubbliche" come la costruzione, l'acquisto o la manutenzione straordinaria di edifici, strade, fognature, impianti sportivi ecc.

**Spese correnti per categoria di spesa – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | % | 2005 | % | 2006 | % | 2007 | % | 2008 | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Personale | 5.285 | *34* | 5.207 | *33* | 5.047 | *31* | 5.186 | *32* | 4.494 | *37* |
| Acquisto di beni | 1.438 | *9* | 1.491 | *9* | 548 | *3* | 242 | *2* | 170 | *2* |
| Utilizzo di beni di terzi | | | | | 104 | *1* | 64 | *0* | 68 | *1* |
| Prestazioni di servizi | 6.006 | *38* | 6.092 | *39* | 7.167 | *44* | 7.172 | *44* | 3.893 | *32* |
| Trasferimenti ad altri Enti | 1.420 | *9* | 1.608 | *10* | 1.732 | *11* | 1.699 | *11* | 1.683 | *14* |
| Interessi passivi | 1.374 | *9* | 1.296 | *8* | 1.314 | *8* | 1.502 | *9* | 1.474 | *12* |
| Imposte e tasse | 123 | *1* | 95 | *1* | 344 | *2* | 342 | *2* | 259 | *2* |
| Oneri straordinari | | | | | | | 9 | *0* | 0 | *0* |
| **Totale** | **15.646** | ***100*** | **15.790** | ***100*** | **16.256** | ***100*** | **16.216** | ***100*** | **12.041** | ***100*** |
| Rimborso quota capitale mutui | 2.507 | | 2.487 | | 2.508 | | *2.370* | | 2.424 | |
| **Totale spese correnti** | **18.153** | | **18.277** | | **18.764** | | **18.586** | | **14.465** | |
| ***Spese in conto capitale*** | ***4.673*** | | ***7.491*** | | ***2.991*** | | ***3.942*** | | ***2.195*** | |

La riduzione delle spese correnti, avvenuta nell'ultimo anno, è dovuta principalmente all'uscita dal bilancio dell'Ente delle spese per Servizi Sociali in seguito alla costituzione dell'Azienda Speciale Servizi alla Persona (dal 1 Luglio 2008 trasferimento del personale) e solo marginalmente da imputare alle varie tipologie di spesa corrente.
Ciò trova conferma dall'analisi per settore di destinazione, dove l'incidenza delle spese del settore sociale sul totale delle spese correnti si è sensibilmente ridotto nell'ultimo anno.

Anche non stimabili direttamente dall'andamento delle spese per servizi, le spese per utenze, in particolare quelle relative all'energia elettrica, sono andate diminuendo, nel corso degli anni dal 2006 al 2008 anche grazie all' adesione nel 2006 al Consorzio Energia Veneto che ha garantito un risparmio effettivo rispetto alle tariffe del mercato vincolato e una maggiore semplificazione anche dal punto di vista amministrativo.

**Spese correnti per settore di destinazione – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | % | 2005 | % | 2006 | % | 2007 | % | 2008 | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Amministrazione generale | 4.747 | *30* | 4.326 | *27* | 4.427 | *27* | 4.091 | *25* | 4.267 | *35* |
| Gestione del territorio e ambiente | 746 | *5* | 661 | *4* | 760 | *5* | 721 | *4* | 831 | *7* |
| Settore sociale | 6.285 | *40* | 6.643 | *42* | 6.798 | *42* | 6.838 | *42* | 2.178 | *18* |
| Istruzione pubblica | 1.385 | *9* | 1.485 | *10* | 1.498 | *9* | 1.442 | *9* | 1.541 | *13* |
| Viabilità e trasporti | 639 | *4* | 939 | *6* | 873 | *5* | 1.103 | *7* | 967 | *8* |
| Sviluppo economico | 577 | *4* | 425 | *3* | 410 | *3* | 476 | *3* | 471 | *4* |
| Cultura | 365 | *2* | 475 | *3* | 538 | *3* | 627 | *4* | 629 | *5* |
| Settore Sportivo e ricreativo | 138 | *1* | 166 | *1* | 118 | *1* | 284 | *2* | 251 | *2* |
| Polizia locale | 290 | *2* | 319 | *2* | 480 | *3* | 445 | *3* | 666 | *6* |
| Servizi produttivi | 467 | *3* | 358 | *2* | 345 | *2* | 180 | *1* | 230 | *2* |
| Funzioni relative alla giustizia | 7 | *0* | 7 | *0* | 9 | *0* | 9 | *0* | 10 | *0* |
| **Totale spese correnti** | **15.646** | ***100*** | **15.790** | ***100*** | **16.256** | ***100*** | **16.216** | ***100*** | **12.041** | ***100*** |
| Rimborso quota capitale mutui | 2.507 | | 2.487 | | 2.508 | | 2.370 | | 2.424 | |
| ***Totale spese finanziate con entrate correnti*** | ***18.153*** | | ***18.277*** | | ***18.764*** | | ***18.586*** | | ***14.466*** | |

Anche nel 2008, come negli anni precedenti, il Comune ha rispettato i vincoli imposti dal Patto di Stabilità Interno.

**Indebitamento e investimenti complessivi – Valori espressi in migliaia di euro**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Quota interessi | 1.361 | 1.250 | 1.314 | 1.405 | 1.357 |
| Quota capitale | 2.507 | 2.487 | 2.508 | 2.370 | 2.424 |
| **Totale rate mutui e prestiti** | **3.868** | **3.737** | **3.822** | **3.775** | **3.781** |
| Spese per investimenti | 4.673 | 7.491 | 2.991 | 3.942 | 2.195 |

A fronte di un iniziale aumento della spesa per investimenti, nel corso del 2007 si è registrato un aumento della spesa per interessi passivi dovuto all'innalzamento dei tassi di interesse sui prestiti a tasso variabile.

## 5.2 Tempi di rilascio atti Servizio Unico Edilizia Imprese (S.U.E.I.)

La tabella seguente mostra i tempi medi di rilascio delle autorizzazioni allo scarico, dei permessi di costruire e dei permessi di costruire a sanatoria. Sono state considerate tutte le domande presentate, il cui iter si è concluso nel corso dell'anno di presentazione. Il tempo di rilascio degli atti è stato calcolato come differenza tra la data di presentazione della domanda e la data di rilascio del provvedimento finale, quindi comprende anche quanto necessario per la richiesta e l'ottenimento di: pareri o autorizzazioni da parte di Enti esterni, integrazione di documenti non allegati all'istanza o correttivi della stessa necessari al rilascio del provvedimento, pagamento del contributo di costruzione.
Nell'arco del periodo considerato, va apprezzata la significativa diminuzione dei tempi di rilascio degli atti finali relativi ai permessi di costruire (trentasei giorni) e ai permessi di costruire a sanatoria (sessanta giorni) mentre, per quanto riguarda le autorizzazioni allo scarico, va precisato che il dato all'apparenza negativo riferito al 2007 (116 giorni) è dovuto esclusivamente ad una pratica che, per motivi di collegamento in subordine ad una istanza edilizia, ha impiegato 330 giorni per essere rilasciata, incidendo in maniera negativa sul calcolo della media che, altrimenti sarebbe coincisa con il dato del 2006 (90 giorni); in materia di autorizzazioni, tuttavia, devono ancora consolidarsi i progressi in materia di accelerazione del procedimento.

**Tempi di rilascio delle pratiche edilizie**

| | 2004 | | 2005 | | 2006 | | 2007 | | 2008 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Tipo pratica** | **Tempo medio** | **N. pratiche** | **Tempo medio** | **N. pratiche** | **Tempo medio** | **N. pratiche** | **Tempo medio** | **N. pratiche** | **Tempo medio** | **N. pratiche** |
| Autorizzazioni | 111 | 13 | 101 | 15 | 90 | 13 | 116 | 13 | 103 | 28 |
| Permessi di costr. | 107 | 137 | 83 | 120 | 86 | 113 | 77 | 164 | 71 | 200 |
| Permessi a sanat. | 137 | 6 | 115 | 9 | 139 | 16 | 105 | 25 | 77 | 27 |

Il tempo medio è calcolato in giorni.

**N. procedimenti per attività produttive avviati dal S.U.E.I.**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Procedimenti avviati | 203 | 167 | 132 | 133 | 136 |
| *di cui - terminati* | *161* | *132* | *83* | *105* | *94* |
| Tempo medio di conclusione | gg. 93 | gg. 90 | gg. 80 | gg. 75 | gg. 70 |

Anche per questa particolare tipologia di procedimenti, si deve sottolineare la progressiva compressione dei tempi di conclusione nel quinquennio considerato che si quantifica in 23 giorni. Nella lettura di questo dato, anche in rapporto alla tabella precedente, va considerato che, per diversa dotazione informatica (software di gestione), il dato qui riportato è al netto dei tempi di attesa non legati ad adempimenti di questa Amministrazione.

## 5.3 Iniziative di innovazione e miglioramento

*Project Financing*

Nel 2003 è stato approvato l'intervento di costruzione del Centro Servizi per Anziani a Copparo (comprenderà Casa Protetta, Centro Diurno e n. 2 alloggi di emergenza), da realizzarsi con lo strumento del Project Financing, modalità finanziaria innovativa utilizzata per consentire la realizzazione di opere di pubblica utilità attraverso il ricorso ai capitali e all'iniziativa del settore privato. Il gruppo di partner che sta eseguendo l'opera è formato da: Cooperativa CIDAS, CMR, CIR food ed OCCM impianti, costituitisi in CO.GE.S.A (Consorzio Gestione Centro Servizi Anziani). Il costo dell'investimento, compresi gli arredi e le attrezzature, è di € 6.100.000,00.

*Servizi on line per il cittadino*

Il sito del Comune di Copparo, attivo dal 1996, dalla fine del 2003 offre nuovi servizi interattivi per agevolare l'accesso dei cittadini, dei professionisti e delle imprese alle pratiche amministrative al fine di ottenere facilmente le informazioni necessarie direttamente da casa o dal proprio ufficio, 24 ore su 24, evitando attese agli sportelli, e avendo garantita trasparenza, snellimento burocratico e semplificazione amministrativa.
I servizi disponibili on-line sono: *Autocertificazione guidata* (sono disponibili vari moduli che vengono automaticamente compilati con i dati presenti in anagrafe); *Pratiche edilizie* (gli intestatari, progettisti e imprese possono visualizzare lo stato di avanzamento della pratica fino alla data di fine lavori); *Sportello ICI* (ogni utente può calcolare l'imposta da versare acquisendo i dati dagli archivi comunali e ottenere una stampa riepilogativa per la compilazione del bollettino di versamento). Per accedere a questi servizi è necessaria l'identificazione mediante il proprio codice fiscale e password personale assegnata dal Comune.

*Convegni e seminari*

Attraverso incontri con le Associazioni di Categoria ed altri interlocutori del Comune e dell'Associazione dei Comuni del Copparese, sono state individuate alcune criticità:

- territorio poco conosciuto e soprattutto poco "riconoscibile"
- ancora debole il processo di *governance* avviato con il ***PIANO STRATEGICO*** dell'Associazione dei Comuni del copparese
- integrazione di grandi politiche (provinciali-regionali-nazionali-europee) da far calare a livello locale
- mancanza di una *regia* che metta in rete le innumerevoli iniziative finora promosse "a spot" all'interno di ogni Comune del copparese
- problemi legati alla forma di "Associazione" che i sei Comuni hanno scelto per la gestione di alcuni servizi

Per dare impulso allo sviluppo locale in un'ottica di sostenibilità e per cercare soluzioni alle criticità sopraindicate, nel 2006 l'Associazione dei Comuni del copparese ha pensato di dare vita a tre appuntamenti convegnistici.
Individuando il principale gap nella *forma associativa* che lega i 6 Comuni del copparese – non avendo validità giuridica si pensi alle difficoltà ed ai rallentamenti che comporta procedere nella gestione dei servizi sempre comunque per singole parti – è stato realizzato un convegno con un titolo interrogativo: *LE AGGREGAZIONI TRA COMUNI MIGLIORANO I RISULTATI DELLE AZIONI DI GOVERNO DELLA COMUNITÀ?* per discutere sulla forma di governo più idonea a rispondere alle richieste sempre più precise di efficienza e modernità nell'Amministrazione Pubblica. Ospite d'onore il Ministro delle riforme e dell'innovazione nella Pubblica Amministrazione Luigi Nicolais. L'evento è stato preceduto da un incontro a porte chiuse tra il Ministro e i Sindaci dei Comuni Ferraresi (esclusi Cento e Ferrara, per la loro sovra-dimensione).
Convinti che solo una nuova relazione co-evolutiva fra abitanti/produttori e territorio è in grado di determinare equilibri durevoli fra insediamento umano e ambiente, riconnettendo nuovi usi, nuovi saperi, nuove tecnologie alla sapienza ambientale storica, nel secondo convegno *AMBIENTE ED ENERGIA. IL PROGETTO DI ENERGIA LOCALE*, è stato presentato lo studio di fattibilità - terza fase del Progetto Energia Locale, previsto nel *Piano Strategico*. Illustri gli ospiti – tra cui due funzionari dell'Unione Europea – che hanno mostrato il progetto il cui obiettivo è la realizzazione di una filiera energetica locale completa con l'utilizzo di biomasse, per soddisfare in modo sostenibile il fabbisogno energetico del territorio dei 6 Comuni del copparese. L'agricoltura avrebbe quindi un ruolo da protagonista per lo sviluppo del settore energetico.
Argomento ripreso, tra gli altri, a metà novembre, nell'ultimo convegno del 2006: *UNA RINNOVATA CULTURA DELLA SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE: OPPORTUNITÀ DI SVILUPPO PER UN'AGRICOLTURA DA RIPENSARE*. Invitato speciale il Ministro per le Politiche Agricole Paolo De Castro. Tra gli interventi anche il punto di vista della Regione E. R. e della Provincia, nonché le esperienze del Comune di Città di Castello con un'economia schiacciata dalla monocoltura agricola e del GAL Colli Esini, alla ricerca di una propria identità.
Nel 2007 è stato presentato al pubblico il progetto *ENERGIA LOCALE*, giunto alla conclusione della fase di studio e, in associazione con gli altri Comuni dell'ex Mandamento, è stato realizzato un seminario di studio sul tema *Disposizioni in materia finanziaria, contabile e tributaria* che hanno caratterizzato la Finanziaria 2008, rivolto agli amministratori e ai dipendenti dei 6 Comuni e di altre Amministrazioni della provincia di Ferrara, sottolineando così l'importanza per i Comuni di lavorare insieme anche attraverso momenti di studio e formazione.
Sempre sul tema della Finanziaria, a febbraio 2008 l'Associazione dei Comuni ha proposto agli Amministratori ed ai dipendenti interessati un corso interattivo teorico-pratico dal titolo: *Le disposizioni in materia di personale*.

A fine 2008 è stata presentata la Legge Regionale n. 10 del 30/06/08 sulle *Misure di riordino territoriale, l'autoriforma dell'Amministrazione e la riorganizzazione delle funzioni* ad Amministratori, Dirigenti e Funzionari dei sei Comuni associati, in un incontro organizzato dall'Associazione dei Comuni, finalizzato ad illustrare le opportunità di cui si può usufruire se si realizzasse l'*Unione dei Comuni del Copparese*.

*Servizio Unico Edilizia Imprese – S.U.E.I.*

In occasione dell'apertura del *Servizio Unico Edilizia Imprese*, a giugno 2007 è stato effettuato un sondaggio attraverso un questionario rivolto ad una settantina di Soggetti Portatori di Interesse - liberi professionisti, associazioni e sindacati di categoria, utenti generici e colleghi degli uffici comunali - al fine di ottenere un contributo necessario a determinare il livello di soddisfazione percepito dall'utente in rapporto alla qualità del servizio offerto precedentemente dallo Sportello Unico delle Attività Produttive e dal Servizio Edilizia Privata.
Il questionario, proposto in forma anonima, era composto da 13 domande variamente articolate e divise per singolo servizio, tendenti a mettere in risalto il giudizio del compilatore su diversi argomenti che spaziavano dalla valutazione della qualità degli operatori (sotto diversi profili), alla idoneità di locali e modulistica, dal livello di semplificazione al raffronto con altre realtà amministrative conosciute e altro ancora, lasciando uno spazio finale per libere annotazioni, considerazioni, critiche ed altro.
L'analisi dei questionari riconsegnati - il 30% dei distribuiti – ha fatto emergere una valutazione sufficiente del personale e del suo livello di preparazione e disponibilità, qualche criticità rispetto ai tempi di risposta alle istanze e alla complessità degli iter burocratici e alla logistica edilizia in rapporto alle esigenze di ricevimento del pubblico e positività in rapporto ai servizi offerti rispetto ad altre realtà comunali.
L'esito di questa indagine, unitamente ad altre valutazioni svolte all'interno dell'Ente, ha costituito un'utile elemento di paragone per valutare in futuro gli effetti della realizzazione del nuovo *Servizio Unico Edilizia Imprese* che si occupa dei procedimenti burocratici fino ad allora gestiti disgiuntamente dagli uffici precedentemente interessati.

## 5.4 Premi, attestati, pubblicazioni

- Gran Premio "Montecelio - TP" per la comunicazione pubblica locale a cura della REGIONE LAZIO ENTE REGIONALE PER LA COMUNICAZIONE "ISTITUTO MONTECELIO" - PRIMO PREMIO categoria III - Comuni con meno di 100.000 abitanti - progetto: "Un territorio frizzante d'acqua" (progetto del Piano Strategico) - 2004.
- URP in Viaggio - Premio per i progetti di relazione con i cittadini in Emilia-Romagna a cura della Regione Emilia-Romagna - PROGETTO SEGNALATO "La comunicazione partecipata" (progetto: Segnali e Idee) - 2004.
- Sfide 2004 - dalla buona pratica alla buona amministrazione a cura della PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO PER LO SVILUPPO DELLE ECONOMIE TERRITORIALI FORUM P.A. RE-SET - PROGETTO SEGNALATO "I nuovi finanziamenti alle imprese agricole".
- CENTO PROGETTI AL SERVIZIO DEI CITTADINI a cura della PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA - PROGETTO PREMIATO "La Comunicazione partecipata: segnali e idee per migliorare il rapporto con i cittadini" (progetti: Bilancio Sociale, Segnali e Idee e Cartellone Lavori) - 2004.
- I SUCCESSI di CANTIERI per l'efficienza delle Amministrazioni a cura del DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA FORMEZ COMPA - MENZIONE SPECIALE PER LA REALIZZAZIONE DEL CAMBIAMENTO "Partecipazione negoziata" (progetti integrati: Segnali e idee, Sondaggio sulla qualità della vita del Copparese, Piano Strategico) - 2004.
- FEDERCULTURE - III Edizione Premio CULTURA DI GESTIONE - Nel Club d'eccellenza il progetto dell'Associazione dei Comuni *FABBRICA CREATIVA* - 2005.
- Immagini per la Terra per l'anno scolastico 2005-06 Tema: ENERGIE DI PACE a cura delle associazioni VERDI AMBIENTE E SOCIETÀ VAS ONLUS e GREEN CROSS ITALIA ONLUS, sotto L'ALTO PATRONATO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA - PROGETTO PREMIATO "elaborati della Scuola dell'Infanzia *Gulinelli* di Copparo, sezione Pinguini" Rendicontazione sociale - 2006.
- LEGAMBIENTE - *Comuni ricicloni* - Copparo pubblicato nel dossier tra i Comuni più virtuosi nella gestione dei rifiuti - 2007 e 2008.

- Concorso internazionale *ILLUSTRIAMO LE FIABE* ed. 2007 Promosso dal Centro Veneto esperienze musicali "Laboratorio fiabe, immagini, musica" del Comune di Bergantino (RO) - premio assegnato nel 2008 a due fiabe illustrate dai bambini della sezione *Pinguini* della Scuola dell'Infanzia *Gulinelli* di Copparo.

Il Bilancio di Sostenibilità è stato pubblicato su diversi siti, anche istituzionali, come buona pratica di rendicontazione sociale, nonché sul sito www.nonsolofannulloni.forumpa.it - un'iniziativa del Ministro della Pubblica Amministrazione e l'Innovazione in collaborazione con FORUM PA - tra le 800 e più storie di buona amministrazione e pubblicato nel libro Sodalitas Social Award, il libro d'oro della Responsabilità Sociale d'Impresa - VI e VII edizione (2007 e 2008), consentendo in tal modo l'esposizione del progetto sul sito www.sodalitas.socialsolution.it. il più completo database europeo sulla Responsabilità e la Sostenibilità delle Aziende.

# 6 Servizi pubblici a domanda individuale

## 6.1 Servizi Cimiteriali

**Indicatori**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. tumulazioni | 209 | 298 | 269 | 199 | 222* |
| N. estumulazioni | 25 | 127 | 53 | 82 | 56 |
| N. inumazioni | 42 | 28 | 21 | 26 | 30 |
| N. esumazioni | 91 | 91 | 1 | 103 | 249 |
| N. addetti servizio cimiteriali | 18 | 18 | 9 | 6 | 6 |

* di cui n. 48 tumulazioni ceneri

Dall'inizio del 2007 la gestione dei Servizi Cimiteriali è stata conferita alla Gecim - Gestioni Cimiteriali S.r.l.

# 7 I dipendenti

## 7.1 Numero Dipendenti

**N. Dipendenti per qualifica**

| | 2004 | | | 2005 | | | 2006 | | | 2007 | | | 2008 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | M | F | Tot | M | F | Tot | M | F | Tot | M | F | Tot | M | F | Tot |
| Dirigenti | 3 | 3 | **6** | 4 | 3 | **6** | 3 | 3 | **6** | 2 | 3 | **5** | 2 | 2 | **4** |
| Categoria D | 11 | 17 | **28** | 10 | 16 | **27** | 10 | 17 | **27** | 10 | 15 | **25** | 10 | 19 | **29** |
| Categoria C | 15 | 47 | **62** | 15 | 47 | **62** | 14 | 48 | **62** | 12 | 48 | **60** | 15 | 45 | **60** |
| Categoria B | 23 | 26 | **49** | 22 | 26 | **48** | 20 | 24 | **44** | 19 | 23 | **42** | 11 | 6 | **17** |
| **Totale** | 52 | 93 | **145** | 52 | 93 | **143** | 47 | 92 | **139** | 43 | 89 | **132** | 38 | 72 | **110** |
| *di cui - per gestione associata Servizi Sociali* | | | *28* | | | *28* | | | *26* | | | *23* | | | – |

**Assunzioni, cessazioni, passaggi di livello, età ed anzianità media**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. assunzioni | 0 | 3 | 3 | 1 | 12 |
| N. cessazioni | 4 | 5 | 6 | 7 | 3 |
| N. passaggi di livello | 1 | - | 2 | 2 | 9 |
| N. progressioni orizzontali | 23 | 24 | 30 | 26 | 0 |
| Età media (anni) | 47 | 47 | 48 | 48 | 48 |
| Anzianità media (anni) | 16 | 16 | 17 | 18 | 17 |

## 7.2 Formazione professionale

Da diversi anni il Comune organizza seminari e convegni su argomenti che riguardano l'aggiornamento rispetto alla nuove normative approvate e l'impatto di queste sull'attività del Comune.

**Formazione professionale**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Costo della formazione professionale | €17.000 | € 7.000 | € 5.000 | € 13.000 | € 10.000 |
| Riviste e pubblicazioni | € 12.000 | € 10.000 | € 10.000 | € 8.000 | € 8.000 |
| Seminari/incontri organizzati dal Comune | 4 convegni 56 dipendenti partecipanti | 3 convegni 12 dipendenti partecipanti | 5 convegni 50 dipendenti partecipanti | 2 convegni 31 dipendenti partecipanti | 2 convegni 16 dipendenti partecipanti |
| Partecipazione a seminari esterni | 28 giornate/uomo € 2.729 | 42 giornate/uomo € 3.587 | 59 giornate/uomo € 3.700 | 331 giornate/uomo € 11.000 | 37 giornate/uomo € 4.297 |
| Partecipazione a corsi di informatica | 66 dip. per 544 ore di corso | 59 dip. per 118 ore di corso | 103 dip. per 206 ore di corso | - | - |
| Dipendenti relatori in convegni esterni | 4 | 3 | 2 | 4 | 3 |

Oltre ai seminari e convegni che vengono organizzati dal Comune su tematiche riguardanti nuove normative ed applicazioni procedurali delle stesse che coinvolgono la struttura amministrativa, ogni settore, tramite corsi di aggiornamento offerti da Società o Enti di formazione esterni, approfondisce le tematiche specifiche di competenza autorizzando i propri funzionari alla partecipazione ad altri corsi esterni.
La tabella non riporta i dati riguardanti la partecipazione dei dipendenti a seminari esterni gratuiti.
All'aggiornamento ed alla formazione professionale contribuiscono inoltre gli acquisti di riviste e pubblicazioni effettuati in maniera costante.

## 7.3 Indici di malattia e infortunio del personale comunale

**Indici di malattia e assenza – Valori espressi in percentuale**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Ore di malattia sul totale presenze | 0,3 | 0,8 | 3,3 | 1,78 | 1,09 |
| Ore di assenza sul totale presenze | 3,7 | 7,9 | 12,9 | 12,77 | 5,97 |

## 7.4 Sicurezza sul lavoro

**N. infortuni occorsi a dipendenti comunali**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| Infortuni | 9 | 0 | 0 | 3 | 1 |
| *di cui – con prognosi superiore ai 20 gg.* | *2* | *0* | *0* | *0* | *0* |

# 8 Associazionismo e volontariato

## 8.1 Libere forme associative

**Elenco ricognitivo delle Libere Forme Associative del territorio**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. Associazioni | 48 | 49 | 50 | 54 | 55 |

## 8.2 Manifestazioni temporanee

**Manifestazioni temporanee**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|---|---|---|---|---|
| N. denunce di inizio attività | 35 | 28 | 38 | 26 | 29 |

L'attività di animazione è promossa da Associazioni di Volontariato e comprende feste di paese e sagre, concerti musicali, giochi di aggregazione sociale, somministrazioni temporanee di alimenti e bevande, raccolta fondi…
Nel 2006 si nota un incremento notevole delle attività organizzate. La diminuzione nel 2007 del numero di denunce di inizio attività dipende dalla liberalizzazione di alcune tipologie di manifestazioni.

SOMMARIO REPORT ANALITICO


# DIMENSIONE SOCIALE ..... 1

## 1 SERVIZI SANITARI E SERVIZI SOCIALI ..... 1

1.1 SERVIZI SANITARI ..... 1
1.2 SERVIZI SOCIALI – AZIENDA SPECIALE SERVIZI ALLA PERSONA ..... 2

## 2 ALLOGGI RESIDENZIALI PUBBLICI ..... 5

## 3 SCOLARIZZAZIONE ..... 5

## 4 MOVIMENTO DEMOGRAFICO ..... 5

## 5 TASSO DI DISOCCUPAZIONE ..... 7

## 6 SICUREZZA ..... 7

## 7 INIZIATIVE CULTURALI E PER IL TEMPO LIBERO ..... 8

7.1 INIZIATIVE ORGANIZZATE DAL COMUNE ..... 8
7.2 COSTI ED ENTRATE DELLE INIZIATIVE ORGANIZZATE ..... 9
7.3 SPETTACOLI TEATRALI PER ADULTI ..... 10

## 8 INIZIATIVE EDUCATIVE PER LE SCUOLE ..... 10

## 9 COMUNICAZIONE INTERNA ED ESTERNA ..... 11

## 10 DIFENSORE CIVICO ..... 12

## 11 I SERVIZI PUBBLICI A DOMANDA INDIVIDUALE ..... 13

11.1 NIDI D'INFANZIA E SCUOLE DELL'INFANZIA ..... 13
11.2 MENSE SCOLASTICHE ..... 14
11.3 TRASPORTI SCOLASTICI E SERVIZIO TAXIBUS ..... 14
11.4 BIBLIOTECA E FONOVIDEOTECA ..... 15
11.5 SERVIZI INFORMATICI PER IL PUBBLICO ..... 15
11.6 COSTI TOTALI DEI SERVIZI E DELLE ATTIVITÀ CULTURALI ..... 15
11.7 IMPIANTI SPORTIVI ..... 16
11.8 INTERVENTI DI ASSISTENZA ALLE FAMIGLIE ..... 17

## 12 MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI ..... 18

12.1 ASSOCIAZIONE DEI COMUNI DEL COPPARESE ..... 18
12.2 IN CONVENZIONE CON ALTRI COMUNI ..... 22
12.3 ALTRI SERVIZI ESTERNALIZZATI ..... 23
12.4 SOCIETÀ E AZIENDE ..... 23

# DIMENSIONE AMBIENTALE ..... 24

## 1 AMBIENTE URBANO ..... 24

## 2 DATI RELATIVI AI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A CARATTERE IMPRENDITORIALE ..... 26

3 INIZIATIVE INNOVATIVE DI RENDICONTAZIONE ..... 27

DIMENSIONE ECONOMICA ..... 28

1 CASA IN PROPRIETÀ ..... 28

2 OCCUPAZIONE ..... 28

3 AMBIENTE URBANO ..... 29

3.1 INVESTIMENTI DEL COMUNE PER SETTORE DI DESTINAZIONE ..... 29
3.2 ELENCO DEI PRINCIPALI INVESTIMENTI FINANZIARI PER LAVORI PUBBLICI ..... 29
3.3 CAPACITÀ REALIZZATIVA ..... 32
3.4 INVESTIMENTI NELLE FRAZIONI ..... 33
3.5 INVESTIMENTI COMPLESSIVI ..... 34

4 ATTIVITÀ PRODUTTIVE ..... 35

4.1 LE IMPRESE ..... 35
4.2 ATTIVITÀ COMMERCIALI ..... 36
4.3 INIZIATIVE PER LE IMPRESE ..... 37
4.4 INDOTTO GENERATO DAL COMUNE ..... 39

5 L'EFFICIENZA DEL COMUNE ..... 39

5.1 BILANCIO ECONOMICO E FINANZIARIO DEL COMUNE ..... 39
5.2 TEMPI DI RILASCIO ATTI SERVIZIO UNICO EDILIZIA IMPRESE (S.U.E.I.) ..... 43
5.3 INIZIATIVE DI INNOVAZIONE E MIGLIORAMENTO ..... 43
5.4 PREMI, ATTESTATI, PUBBLICAZIONI ..... 45

6 SERVIZI PUBBLICI A DOMANDA INDIVIDUALE ..... 46

6.1 SERVIZI CIMITERIALI ..... 46

7 I DIPENDENTI ..... 46

7.1 NUMERO DIPENDENTI ..... 46
7.2 FORMAZIONE PROFESSIONALE ..... 47
7.3 INDICI DI MALATTIA E INFORTUNIO DEL PERSONALE COMUNALE ..... 47
7.4 SICUREZZA SUL LAVORO ..... 47

8 ASSOCIAZIONISMO E VOLONTARIATO ..... 48

8.1 LIBERE FORME ASSOCIATIVE ..... 48
8.2 MANIFESTAZIONI TEMPORANEE ..... 48

Coordinamento di Anna Maria Tagliati

Dirigente responsabile: Antonella Montagna

Prima uscita: Bilancio di Sostenibilità 2006

Realizzato con la collaborazione del
Formez
Centro di Formazione Studi
nell'ambito dei progetti finanziati
dal Dipartimento della Funzione Pubblica.

Assistenza di: Alessandra Vaccari, Mauro Bigi, M. Cristina Innocenti ed Elenia Agnoletto
Coordinatore del progetto: Antonio Saturnino

Il Bilancio di Sostenibilità è stato redatto con il contributo del Sindaco, della Giunta e del Personale degli uffici comunali, in particolare di:

- Gruppo di lavoro Bilancio di Sostenibilità: Teresa Benini, Alessandra Bottardi, Letizia Brunetti, Maria Donata Capatti, Roberto Cestari, Claudia Curarati, Daniela Domenichini, Tommaso Gradi, Elena Margutti, Emanuela Matteucci, Vanna Mazzanti, Giovanna Pincelli, Cinzia Tumiati, Anna Zaghi.
- Dirigenti: Stefano Farina, Catia Franesi, Stefania Mattioli, Mario Zucchini.
- Comandante P. M.: Silvano Micai.
- Altri Colleghi: Raffaella Benini, Gianni Burini, Dina Carletti, Angela Cavalcoli, Massimo Cestari, Giorgio Chiodi, Imelde Cinti, Anna Coraini, Grazia Emiliani, Carla Fabbri, Valentina Fabbri, Luca Fedozzi, Fiorenza Finessi, Raffaella Furiani, Giuliano Giubelli, Luciano Giuriola, Liviana Goberti, Gianfranca Grazzi, Sergio Guglielmini, Giuseppe Guidi, Marta Lombardi, Massimo Ortolani, Lorenzo Patracchini, Monica Pellati, Germano Rolfini, Rita Rossi, Rita Sattin, Sara Tuffanelli, Patrizia Zambaia.
- Difensore Civico: Idris Ricci subentrato a Giuliano Pavanelli

Si ringraziano gli Enti e le Aziende che hanno fornito dati utili alla pubblicazione:

ACFT di Ferrara
Amministrazione Provinciale di Ferrara
AREA S.p.A. di Copparo
A.S.S.P.
Associazioni Sportive Copparesi
Azienda USL Ferrara
BERCO S.p.A.
C.A.D.F. S.p.A. di Codigoro
Camera di Commercio di Ferrara
C.I.R.
Comando Carabinieri Copparo
Consorzio di Bonifica I Circondario Polesine di FE
Fondazione San Giuseppe CFP Cesta
Gecim s.r.l.
HERA S.p.A.
Istituti Scolastici di Copparo e Ferrara
Ospedale di Comunità di Copparo
Patrimonio Copparo s.r.l.
Prefettura di Ferrara
S.I.PRO

Il Bilancio di Sostenibilità è consultabile sul sito Internet del Comune di Copparo www.comune.copparo.fe.it ed è possibile scaricarlo.

Progetto grafico: Anna Maria Tagliati – Ufficio Relazioni per le Innovazioni
realizzato da: Patrizia Zambaia – Ufficio Comunicazione

Finito di stampare nel mese di settembre 2009

COMUNE DI COPPARO