



*Prefettura di Ferrara  
Ufficio Territoriale del Governo*

4 NOVEMBRE 2016

***Verbale della riunione per la disciplina della propaganda elettorale  
in vista del referendum costituzionale del 4 dicembre 2016***

Il giorno 4 novembre 2016 alle ore 11.00, negli uffici della Prefettura di Ferrara, si è svolta una riunione, coordinata dal viceprefetto dott. Vincenzo Martorano, dirigente dell'Ufficio elettorale provinciale, al fine di raggiungere un accordo sull'esatta, corretta ed uniforme applicazione delle disposizioni di legge concernenti la disciplina della propaganda elettorale in vista del referendum costituzionale del 4 dicembre 2016.

Vi hanno partecipato i rappresentanti delle Forze dell'Ordine, i rappresentanti dei Comuni della provincia, gli esponenti dei partiti e movimenti politici nonché i rappresentanti dei promotori del referendum indicati nell'elenco allegato, che costituisce parte integrante del presente verbale. Le funzioni di segretario sono state disimpegnate dalla sig.ra Nadia Pamini.

\*\*\*\*\*

I convenuti prendono preliminarmente atto che la disciplina della propaganda elettorale e referendaria è quella contenuta nella normativa statale, in particolare nella legge 4/4/1956 n. 212 (*Norme per la disciplina della propaganda elettorale*), così come modificata dalle leggi 24/4/1975 n. 130, 25/5/1970 n. 352, 22/5/1978 n. 199 e 10/12/1993 n. 515. Si dichiarano inoltre a conoscenza delle istruzioni contenute nell'apposita pubblicazione "Disciplina della propaganda elettorale" a cura del Ministero dell'Interno nonché nella circolare n. 42 del 7 ottobre 2016. Prendono atto delle norme di cui alla legge 27 dicembre 2013 n. 146 che hanno disposto l'abolizione della propaganda indiretta. Prendono atto delle disposizioni in materia di propaganda radio-televisiva di cui alla legge 22 febbraio 2000, n. 28 e relativi provvedimenti di attuazione. Prendono, infine, atto della legge n. 175/2010 recante *disposizioni concernenti il divieto di svolgimento di propaganda elettorale per le persone sottoposte a misure di prevenzione*.



## *Prefettura di Ferrara* *Ufficio Territoriale del Governo*

Dopo l'invito del dott. Martorano, rivolto a tutti i soggetti istituzionali interessati, affinché la campagna referendaria, in tutte le sue manifestazioni di propaganda, si svolga nel pieno rispetto delle norme che regolano la materia, si conviene quanto segue:

### **Comizi elettorali**

1. Devono essere considerati legittimati allo svolgimento di comizi gli stessi soggetti individuati dalla circolare del Ministero dell'Interno n. 42 del 7 ottobre 2016 ai fini dell'assegnazione degli spazi per le affissioni di propaganda (i partiti e gruppi politici presenti al Parlamento nazionale e al Parlamento europeo nonché i 5 gruppi di promotori del referendum, tutti singolarmente considerati).
2. I comizi potranno aver luogo dalle ore 9 alle ore 13 e dalle ore 15 alle ore 23 nei giorni feriali e festivi, tranne che per l'ultima settimana, allorché la chiusura dei comizi è protratta fino alle ore 24.
3. I soggetti di cui al punto 1 si impegnano a trasmettere, dal venerdì al sabato precedente, alla Questura (per il Comune capoluogo) che ne prende atto e alle Stazioni dei Carabinieri, che parimenti ne prendono atto (per i Comuni della provincia), il programma dei comizi che intendono tenere in via di massima nella settimana seguente, dopo averne fatta prenotazione presso il Comune competente (la prenotazione non può riguardare un programma di comizi eccedente la settimana). In deroga a quanto sopra stabilito, ciascun soggetto di cui al punto 1 potrà, per una sola volta, inoltrare richiesta senza il vincolo della prenotazione settimanale. La deroga non è ammessa per le richieste relative all'ultimo giorno di campagna elettorale (venerdì 2 dicembre 2016).
4. Le comunicazioni provenienti dai soggetti promotori del referendum dovranno essere sottoscritte da almeno uno dei promotori stessi. Le relative comunicazioni potranno essere sottoscritte anche da parte di delegati delle persone abilitate di cui sopra, a condizione che sia allegato l'atto di delega. Nessuna autenticazione è richiesta per la sottoscrizione delle comunicazioni



*Prefettura di Ferrara*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

o delle deleghe. Si rinvia alla citata circolare n. 42 del 7 ottobre u.s. (lett. b) per l'individuazione delle ulteriori modalità di presentazione.

5. In caso di più prenotazioni presso il Comune competente per uno stesso luogo ed orario, sarà data la precedenza al soggetto che avrà prenotato per primo.
6. Qualora, per circostanze sopravvenute, i soggetti di cui al punto 1 ritenessero di effettuare altri comizi, oltre quelli previsti nel programma settimanale, gli stessi dovranno darne tempestiva comunicazione ai predetti Organi di polizia quanto prima possibile, comunque almeno 24 ore prima.
7. Qualora nei capoluoghi dei Comuni e nelle loro frazioni si svolgesse un mercato settimanale, i comizi potranno essere tenuti ugualmente, ma in luoghi che non siano quelli dove si svolge il mercato.
8. Ogni comizio, ovvero manifestazione elettorale sonora, non potrà avere la durata superiore ad un'ora e dovrà essere contenuto entro lo spazio orario prenotato. Deve essere soprattutto rispettato l'orario di inizio, specie quando nella stessa piazza e nella stessa giornata ne sono previsti più di uno. Se però al comizio non ne dovessero seguire altri, o nel caso di intervento di segretario o presidente nazionale di partito, la sua durata potrà essere di due ore.
9. Tra un comizio e l'altro dovrà intercorrere, in linea di massima, un intervallo non inferiore a quindici minuti.
10. Non potranno essere tenuti comizi nei cortili di private abitazioni o condomini.
11. Nel corso di un comizio, o nei momenti immediatamente precedenti il suo inizio, è vietata, nel luogo dove esso avviene, l'installazione di tavoli o banchetti nonché la distribuzione ai partecipanti di volantini di diverso orientamento rispetto a quello di cui il comizio stesso è espressione. Non è ugualmente consentito il transito di mezzi mobili, mezzi motorizzati o comunque in movimento annuncianti ora e luogo di altro comizio, nella immediata prossimità di piazza, strade o località dove sono in corso pubbliche riunioni di propaganda elettorale. Nel caso in cui il transito sia inevitabile per necessità di circolazione stradale, ecc. le persone sui mezzi mobili in movimento sospendranno gli annunci per tutto il tempo necessario a non arrecare disturbo alla manifestazione in corso.



*Prefettura di Ferrara*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

12. I balconi e le finestre dei palazzi municipali non potranno essere utilizzati per tenere comizi o svolgere altre forme di propaganda.
13. Saranno escluse dai comizi le piazze ove si svolgono fiere e mercati, nel tempo in cui essi hanno luogo, e quelle adiacenti a luoghi di cura, ospedali, scuole, convitti e caserme.
14. Le Amministrazioni comunali individueranno i siti e le piazze per lo svolgimento della campagna elettorale. Per l'utilizzo di detti siti e delle citate piazze saranno stabiliti turni tra i vari partiti, gruppi politici e promotori, secondo il criterio dell'avvicendamento.
15. Nel capoluogo, in particolare, il citato avvicendamento riguarderà Piazza Trento e Trieste, Piazza Castello e Piazza della Repubblica (per queste ultime due non sarà possibile una contemporaneità di comizi). Le Piazze Savonarola, Municipale e Sacratì vengono escluse dai comizi.
16. Il Comune di Ferrara allestirà in Piazza Trento e Trieste un palco fisso per i comizi da assegnare ai soggetti che ne facciano richiesta nei tempi e nei modi indicati nel presente verbale. E' auspicabile che analoga iniziativa sia presa anche dagli altri Comuni della provincia.
17. Sempre a Ferrara, in Piazza Savonarola, Piazza Travaglio e Corso Martiri della Libertà sarà consentito l'allestimento di un tavolo (di ampiezza max di 4 mq) per la propaganda referendaria nella fascia oraria e con le modalità di presentazione delle istanze previste per i comizi, per la durata massima di 3 ore per ogni richiedente. Ferme restando le citate dimensioni del banchetto, in caso di pioggia potrà essere utilizzato, con finalità di copertura, un gazebo di max 9 mq. Non è in ogni caso ammessa l'installazione permanente di tali gazebo. Ai sensi del punto 14, come già avvenuto in passato, il Comune di Ferrara disciplinerà l'installazione di tavoli in ulteriori siti sulla base di richieste presentate con le medesime modalità. Le disposizioni di cui al presente punto saranno applicate sull'intero territorio provinciale.
18. Presso i tavoli di cui al punto precedente, compresi quelli allestiti negli altri Comuni della provincia, non è consentito l'utilizzo di impianti di amplificazione e/o megafoni.



*Prefettura di Ferrara*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

19. E' consentita la contemporanea presenza di più tavoli o banchetti, opportunamente distanziati e nei limiti indicati dall'Amministrazione comunale.
20. A Ferrara, in Piazza Trento e Trieste ogni partito o gruppo politico o soggetto promotore effettuerà non più di due comizi e un terzo, concordato con l'Amministrazione comunale di Ferrara, che potrà svolgersi in una qualsiasi altra delle piazze indicate al punto 15.
21. Ove venga richiesta l'utilizzazione di una sala o di altro locale di proprietà pubblica, la stessa non potrà essere accordata congiuntamente all'uso della piazza adiacente (es. Sala Boldini e Piazzetta Antonioni).
22. A decorrere dal giorno di indizione dei comizi elettorali, i Comuni, sulla base di proprie norme regolamentari e senza oneri a proprio carico, sono tenuti a mettere a disposizione dei soggetti presenti nella competizione referendaria, in misura eguale fra loro, i locali di proprietà comunale, già predisposti per conferenze e dibattiti (artt. 19, comma 1, e 20, comma 1, della legge 10/12/1993 n. 515). I Comuni forniranno agli interessati un elenco delle sale disponibili con notizie utili relative alle modalità di presentazione delle richieste.
23. Gli impianti di amplificazione della voce degli oratori saranno installati esclusivamente nella piazza ove si svolgono i comizi. In caso di svolgimento del comizio all'interno di locali di pubblico spettacolo, gli impianti di amplificazione e televisivi a circuito chiuso verranno utilizzati all'esterno dei locali stessi solo quando nei medesimi non vi sia più posto per contenere il pubblico che desidera presenziare ai comizi.
24. Non saranno effettuati giornali parlati, trasmessi da auto in movimento recanti apparecchiature amplificatrici.
25. Gli altoparlanti su mezzi in movimento saranno utilizzati solamente per il preannuncio dell'ora e del luogo in cui si terranno i comizi e le riunioni di propaganda, dalle ore 9 alle ore 21.30 del giorno della manifestazione e di quello precedente.
26. E' consentito l'uso degli altoparlanti nelle riunioni di propaganda su autovetture ferme. Al fine di rispettare, però, il carattere di propaganda fissa consentita dalla legge, è necessario che gli spostamenti, le soste nelle



*Prefettura di Ferrara*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

diverse località e gli intervalli nell'uso delle apparecchiature, siano tali per distanze e per tempo da non prefigurare, in pratica, le caratteristiche della propaganda mobile vietata invece dalla legge.

27. La propaganda a mezzo di altoparlanti installati nelle sedi dei partiti e dei gruppi politici potrà essere effettuata per la durata di non più di 30 minuti nella mattinata tra le ore 10 e le ore 13, nel pomeriggio dalle ore 16 alle ore 20, tenendo basso il volume dell'amplificazione sonora in modo da non arrecare disturbo alle occupazioni dei cittadini; per le sedi poste in prossimità di piazze in cui si svolgono comizi, tale forma di propaganda non potrà essere effettuata nei 30 minuti che precedono e seguono la manifestazione e, ovviamente, durante lo svolgimento della stessa.
28. I festival e le altre manifestazioni di rilievo politico, che si svolgono in luogo pubblico o aperto al pubblico durante il periodo della campagna elettorale costituiscono riunioni di propaganda e pertanto lo svolgimento di tali manifestazioni non consente deroghe alle norme contenute nelle leggi 4/4/1956 n. 212 e 24/4/1975 n. 130, che prevedono in particolare l'uso esclusivo degli spazi predisposti per le affissioni di propaganda, il divieto di ogni forma di propaganda luminosa o figurativa a carattere fisso in luogo pubblico, la limitazione all'uso degli altoparlanti su mezzi mobili per gli avvisi dello svolgimento delle manifestazioni, infine, il divieto che siffatte manifestazioni abbiano luogo nel giorno precedente ed in quello stabilito per le votazioni, a norma dell'art. 9 della legge 4/4/1956, n. 212.
29. Il divieto di propaganda ai sensi dell'art. 9 appena citato vige dalle ore 0.01 di sabato 3 dicembre 2016 e fino alla chiusura delle operazioni di voto.

### **Affissioni negli spazi di propaganda elettorale**

30. I partecipanti alla riunione prendono atto che la materia è regolata dalla legge 24/4/1975, n. 130, modificativa della legge 4/4/1956, n. 212.
31. In base a tale normativa, la propaganda referendaria mediante affissioni negli appositi spazi ha inizio a decorrere dal 30° giorno antecedente le



## Prefettura di Ferrara Ufficio Territoriale del Governo

elezioni (venerdì 4 novembre 2016), a seguito della ripartizione degli spazi da parte di ciascuna Giunta comunale.

32. Con circolare prot. n. 1943/V in data 8/4/1980 il Ministero dell'Interno, sul punto, ha fornito specifici chiarimenti elencando i luoghi dove non è possibile effettuare propaganda in forma fissa dalla data dell'avvenuta assegnazione degli appositi spazi per la propaganda e fino alla chiusura della votazione. Al fine pertanto di evitare ogni possibile equivoco sull'interpretazione delle norme vigenti, si trascrive di seguito il testo del paragrafo 6) della predetta circolare dal titolo: *"Divieto della propaganda elettorale mediante affissione negli spazi normalmente destinati alle pubbliche affissioni, nelle bacheche e in altri spazi"*
- a) è vietata l'affissione di qualsiasi materiale di propaganda elettorale negli spazi destinati dai Comuni alle normali affissioni, previo pagamento dei diritti previsti al capo III del D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 639;
  - b) è vietata l'esposizione di materiale di propaganda elettorale negli spazi di pertinenza degli interessati, di cui all'art. 28 del D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 639. Trattasi dei giornali murali, bacheche o vetrinette appartenenti a partiti o gruppi politici, associazioni sindacali o giovanili, editori di giornali o periodici, posti in luogo pubblico o esposto al pubblico. In eccezione al predetto divieto, l'art. 1 della legge n. 130 consente che nelle predette bacheche o vetrinette sia effettuata l'affissione di quotidiani e periodici. L'eccezione vale anche per i giorni della votazione (art. 8 della legge n. 130). Al fine di impedire che le bacheche o vetrinette di cui trattasi siano artatamente moltiplicate in periodo elettorale, la legge prescrive che l'autorizzazione alla affissione prevista all'art. 28 del D.P.R. n. 639 sopra citato deve essere precedente alla data di convocazione dei comizi;
  - c) è vietata l'affissione o l'esposizione di stampati, giornali murali od altri e di manifesti inerenti, direttamente o indirettamente, alla propaganda elettorale in qualsiasi altro luogo pubblico o esposto al pubblico, nelle vetrine dei negozi, nelle porte, sui portoni, sulle saracinesche, sui chioschi, sui capanni, sulle palizzate, sugli infissi delle finestre o dei balconi, sugli alberi o sui pali, ovvero su palloni o aerostati ancorati al suolo."
33. Alla luce di quanto sopra, rientrano nel divieto, ad esempio, le esposizioni di manifesti affissi alle vetrine dei comitati referendari e chiaramente visibili



## *Prefettura di Ferrara* *Ufficio Territoriale del Governo*

dalla pubblica via (convenzionalmente si intendono ammessi i manifesti esposti internamente ad una distanza dalla vetrina non inferiore ad 1 metro). E' da ritenersi altresì vietata l'installazione in luogo pubblico, compresi i gazebo aperti, di tabelloni di contenuto propagandistico concernenti direttamente temi di discussione referendaria, compresi quelli piazzati nelle adiacenze di tavoli o banchetti. A fini meramente identificativi del gazebo o del banchetto è ammessa la collocazione di n.2 bandiere delle dimensioni massime di mt 1.5x1 (oppure, in sostituzione delle bandiere, n. 2 manifesti delle stesse dimensioni massime, attesa la specificità della propaganda referendaria).

34. Dal momento dell'assegnazione degli spazi per l'affissione dei manifesti elettorali, ciascuna Amministrazione è tenuta, per legge, a provvedere direttamente o indirettamente alla defissione o imbiancatura dei manifesti affissi fuori dagli spazi autorizzati per ciascun partito, da disporre nel minor tempo possibile. Si segnala l'esigenza di evitare, possibilmente con mirate azioni preventive, affissioni non autorizzate e scritte abusive, soprattutto a tutela del patrimonio artistico e archeologico, dell'arredo urbano, nonché degli altri beni di valore; mentre vanno rispettati i manifesti affissi regolarmente, che non devono essere strappati, deturpati o coperti.

### **Propaganda elettorale luminosa e figurativa a carattere fisso e mobile**

35. Dal 30° giorno precedente la data fissata per le elezioni, cioè da venerdì 4 novembre 2016, sono vietate determinate forme di propaganda:

#### **è vietata**

- la propaganda elettorale luminosa o figurativa a carattere fisso in luogo pubblico ivi compresi tabelloni, striscioni, drappi, cartelli, stendardi o altri mezzi analoghi (escluse le insegne indicanti le sedi dei partiti);
- il lancio o il getto di volantini in luogo pubblico o aperto al pubblico (ne è consentita, invece, la distribuzione);



## *Prefettura di Ferrara* *Ufficio Territoriale del Governo*

- la propaganda elettorale luminosa mobile;

**è consentita**

- ogni forma di propaganda figurativa non luminosa eseguita con mezzi mobili.

Viene posto all'attenzione dell'assemblea il problema molto diffuso della sosta in luogo pubblico dei mezzi destinati alla **propaganda figurativa mobile**, atteso che potrebbe ravvisarsi nella fattispecie una forma di propaganda a carattere fisso in luogo pubblico e quindi una violazione di norme. A tale riguardo, in linea con gli orientamenti assunti dal Ministero dell'Interno su tale specifica problematica, si evidenzia che allorquando la sosta dell'automezzo risultasse troppo prolungata si configurerebbe nella fattispecie una illegittima duplicazione di spazi di propaganda elettorale consentita. E' pertanto da ritenersi ammessa la sola sosta tecnica (rifornimento di carburante, avaria meccanica e situazioni simili). Le soste prolungate devono necessariamente comportare l'oscuramento totale degli strumenti di propaganda trasportata sui mezzi (mediante ricovero dei veicoli in ambienti chiusi ovvero copertura dei pannelli).

\*\*\*\*\*

I partiti e raggruppamenti politici potranno eventualmente richiedere la convocazione di una seconda riunione, anche nel caso in cui ritenessero di apportare qualche modifica agli accordi suindicati o qualora dovessero sorgere divergenze per quanto concerne lo svolgimento della campagna referendaria.

I rappresentanti dei partiti e raggruppamenti politici si adopereranno per evitare qualsiasi inconveniente che possa turbare il regolare svolgimento della campagna referendaria, la libertà dei comizi e delle altre manifestazioni di propaganda consentite.

A questo proposito, in linea con le raccomandazioni fornite dal Ministero dell'Interno, le Forze dell'Ordine e i Corpi di Polizia Municipale vigileranno, anche con mirate azioni preventive, affinché siano evitate affissioni non autorizzate e scritte abusive, soprattutto a tutela del patrimonio artistico e archeologico,



*Prefettura di Ferrara*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

dell'arredo urbano nonché degli altri beni di valore. Di eventuali violazioni alle norme in materia di propaganda elettorale, salvo che i fatti denunciati non costituiscano reati, verrà redatto verbale da trasmettere alla Prefettura per l'irrogazione delle sanzioni amministrative prescritte.

Si dà atto, inoltre, che i rappresentanti dei partiti e movimenti politici autorizzano l'Ufficio elettorale provinciale a comunicare eventualmente alle emittenti televisive locali i nominativi dei referenti, i numeri di telefono e gli indirizzi di posta elettronica acquisiti, al fine di consentire alle emittenti stesse di ottemperare alle norme sulla ripartizione degli spazi televisivi di cui alla legge 28/2/2000 n. 28.

Infine, si rivolge invito affinché, in occasione delle future consultazioni elettorali o referendarie, i locali rappresentanti dei partiti, dei movimenti politici e dei comitati promotori contattino l'Ufficio elettorale della Prefettura (tel. 0532-294438, e-mail [elektorale.pref\\_ferrara@interno.it](mailto:elektorale.pref_ferrara@interno.it)) per comunicare eventuali variazioni relative ai loro referenti, sedi, recapiti ecc., in modo da consentire alla Prefettura stessa di inviare, in maniera tempestiva e capillare, gli inviti alle riunioni per la disciplina della propaganda ovvero altre comunicazioni d'interesse.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale, sul cui contenuto i presenti convengono.

Ferrara, 4 novembre 2016

Il Segretario

Pamini

VISTO: Il Viceprefetto  
Martorano

COMUNI



**PREFETTURA DI FERRARA**

**OGGETTO:** Riunione del 4 novembre 2016 per la disciplina della propaganda elettorale in vista delle consultazioni referendarie del 4 dicembre 2016.

**PARTECIPANTI**

NOME E COGNOME	UFFICIO DI APPARTENENZA	TEL.	INDIRIZZO E-MAIL
ORLETTA SPADARO	P.M. COMUNE DI COMACCHIO	0533/315310	PM.FRANCO INTERVENTO@COMUNE.COMACCHIO.FE.IT
DANIELA CAPPANALI	SANVAO STIVIO		
FEDERICA COPPO	PM COMUNE DI CENTO	051 6843190	pm@comune.centofe.it
donato Galimucci	MARABELLO		
G. LUCA CARANELLI	FERRARA	0532-448707	f. canamelli@comune.ferrara.it
BIGNARDI MICHELE	"	"	
BASSI LEONIA	"	"	
BRINA MARUENO	FUSCAGLIA		
BALLARINI ANNA MARIA	MASALTOCCO		





**PREFETTURA DI FERRARA**

**OGGETTO:** Riunione del 4 novembre 2016 per la disciplina della propaganda elettorale in vista delle consultazioni referendarie del 4 dicembre 2016.

**PARTECIPANTI**

NOME E COGNOME	UFFICIO DI APPARTENENZA	TEL.	INDIRIZZO E-MAIL
DANNY FARINELLI	LISTA CIVICI FERRARA CONCRETA	3490587766	D.FARINELLI88@LIBERO.IT
LEONARDO FIORENTINI	PARTITO DEMOCRATICO	3393034200	leonardo.fiorentini@unife.it
DAVIDE CADANOVA	COORDINAMENTO NAZIONALE CONSIGLIERI	3355366933	DEODOCAS@2LIBERO.IT
SERGIO SOLINELLI	L'ALTRA EUROPA CON TSI PKA J	34859835435	S.golinelli@verdei.ferraro.it
MAURO BAGZUIC	MSS	3406035144	m.murubla@ms06MAIL.COM
ZARDI GIAMPADLO	F.I.	3396989344	zardi@tin.it
Antonio Del Bello	Coordinamento Dem. Costituente	2285829244	TonimedicBello@gmail.com
ANTONIO LANGELLA	SINISTRA ITALIANA	3497305180	ALANGELLA@LIBERO.IT
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____